# 熊本地震の対応に関する検証報告書

がんばるけん! くまもとけん! (©2010 熊本県〈まモン

> 平成30年3月 熊本県教育庁

平成28年4月に発生した熊本地震では、本県は14日(前震)と16日(本震)の2度にわたり震度7の激震に襲われました。多くの方が亡くなられ、建築物、ライフライン、道路、鉄道、農業用施設等にも大きな被害が発生し、今なお、40,383人(H30.1.31現在)の方が仮設住宅やみなし仮設住宅に住んでおられます。改めて、亡くなられた方々の御冥福をお祈りするとともに、被災された皆様に御見舞いを申し上げます。また、発災直後から国、自治体、ボランティアの方々を始め、全国の皆様から多大な支援を賜り、心から感謝申し上げます。

熊本地震では、学校施設等も多数被災し、教育庁や学校現場の教職員が様々な対応を追られることとなりました。県内の公立小・中・高校等の約3分の2で休校の措置がとられ、被害の大きかった学校の中には、他校に間借りしての学校再開や自校の体育館やテント内での授業実施を強いられた学校もあります。地震によりメンタル面の変化が見られた児童生徒や教職員に対する心のケアも必要となりました。また、多くの学校が、避難所に指定されているか否かにかかわらず、発災直後から地域住民の避難所となり、避難所閉鎖まで教職員が運営に従事した学校もあります。

教育庁や各学校においては、これまで他県の災害や本県の過去の災害の状況等を参考に、 災害に対する備えを行って参りました。しかし、熊本地震のように強い地震に対しては、 必ずしも備えが十分ではなかったことが明らかとなり、これは私たちの大きな反省点です。 例えば、避難所については、あらかじめ行政、自治組織、学校等の間でその運営に関する 取決めを行い、訓練も実施するようにしておけば、もっと円滑に運営できた避難所があっ たことと思います。

本県では、平成28年8月に「平成28年熊本地震からの復旧・復興プラン」を、同12月に「熊本復旧・復興4カ年戦略」を策定し、県民の総力を結集して「創造的な復興」に取り組んでいます。教育庁及び各学校等においても、これまでの地震対応の反省を踏まえた防災体制を強化する取組みの推進に向けて、また、地震の被害や地震対応の実情等を記録し、後世に伝えるため、本書を作成しました。

今後、教育や防災分野をはじめ関係の皆様とこの検証結果を共有し、災害発生時の児童 生徒の安全確保、地域住民の避難、学校の再開等が円滑に行われるよう対策を進めて参り ます。また、本書が、支援を頂いた皆様等の防災力向上の一助にもなれば幸いです。 熊本地震対応検証報告書の概要

#### 報告書作成の目的

教育庁や各学校等において、今後、更なる取組みを推進するにあたり、地震対応の課題や今後の取組 方針等を明らかにする必要があるため、検証を行い報告書にまとめる。

### 検証の期間

平成28年4月14日(前震発生日)から平成29年12月31日まで

## 検証の方法

教育庁や他団体等が行った調査の結果や報告書等を検証の材料とした。

#### (1)教育庁が調査又は作成したもの

- ・熊本地震における各学校の対応等に関する調査(平成28年7月)
- ・平成28年熊本地震からの教育復興に向けた中間報告(平成28年9月)
- ・県立学校における避難所運営の状況調査(平成29年2月)
- ・平成28年熊本地震の記録~特別支援学校の対応と教訓~(平成29年3月)
- ・熊本地震における教育庁及び学校の災害対応に関する調査(平成29年3月)
- ・熊本地震からの復興に向けた記録集(平成29年3月:阿蘇教育事務所作成)
- ・小中高校計8校に対するヒアリング(平成29年5月) 学校の地震対応の詳細把握が目的。熊本市、南阿蘇村、益城町の計8校。

#### (2) 他団体等が調査又は作成したもの

- ・「熊本地震の被害を踏まえた学校施設の整備について」緊急提言 (平成28年7月:熊本地震の被害を踏まえた学校施設の整備に関する検討会〈文部科学省〉)
- ・熊本地震における課題と対策に関する調査(平成28年7月:県小中学校長会)
- ・熊本地震への対応に関する調査(平成28年7月) 熊本市中学校長会が全市立中学校に照会
- 平成28年熊本地震防災教育実践事例集(平成29年3月:阿蘇市教育委員会)

#### (3) 市町村教育委員会への意見照会

・市町村の視点も取り入れるため、本書の案の段階で、熊本地震による被害の大きかった4市町 村の教育委員会に本書案に対する意見を照会した。

#### 【凡例】

- ・熊本地震: 平成28年4月14日午後9時26分及び同月16日午前1時25分に発生した熊本県熊本 地方を震源地とする地震並びにその後の関連する地震
- ・前震:平成28年4月14日午後9時26分に発生した熊本県熊本地方を震源地とする地震
- ・本震: 平成29年4月16日午前1時25分に発生した熊本県熊本地方を震源地とする地震
- ・初動期:発災から概ね1週間以内の段階を指す。
- ・応急期:発災から概ね2週目から1ケ月間の段階を指す。
- ・復旧期:発災から概ね1ケ月以降の段階を指す。

# 目 次

はじめに

報告書作成の目的

	正の期間 正の方法 列	
第 1 章	章 熊本地震の概要	
	1 節 熊本地震の発生状況や特徴等	
1		1
2	2 活断層との関係・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2
3	3 熊本地震の特徴・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	5
第 2	2節 熊本地震による被害の概要	
1	1 県全体の被害の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	9
	(1) 人的被害	
	(2)物的被害	
	(3)避難者	
	(4) 災害救助法等の適用	
	(5) 地震・津波被害想定調査との比較	
2	2 教育分野における被害の概要・・・・・・・・・・・・・・・	1 5
	(1) 児童生徒及び教職員の被害	
	(2) 学校施設の被害	
	(3) 文教施設の被害	
	(4) 文化財の被害	
第2章		
	1節 初動期の対応 1.教育点における対応	1 0
1		19
	(1)教育庁職員への連絡、参集及び登庁	
	(2) 執務室等の被害状況	
	(3) 災害対策本部教育対策部の設置	
0	(4)情報の発信・提供 2 学校等における対応・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・2	0 =
2	2 学校等における対応・・・・・・・・・・・・・・・・2 (1)教職員への連絡、参集及び登校	2 5
	(1) 教職員、の連絡、参集及の登仪 (2) 児童生徒の安否確認	
	(3) 校内の被害状況把握・使用禁止区域の決定等	
	(4)避難所開設における関係機関との連携	
	(4)歴無別用政における関係機関との建務	
第 2	2節 教育庁における応急期の対応 ・・・・・・・・・・・・・3	5
(	(1)業務執行体制の見直し	
(	(2)職員の勤務シフト、服務関係の整理	
(	(3) 各種情報の発信及び問合せへの対応	
(	(4) 他県への人的支援の要請、支援受入れ	
(	(5)教育庁から学校、市町村への人的支援	

	節 学校等における応急期の対応 (避難所の運営等)
1	
	(1)教職員による避難所対応等
	(2)避難所運営と関係者の役割分担
	(3)外部からの問合せ対応
	(4)学校再開に向けた関係機関との協議
2	
3	その他の教育関係施設 ・・・・・・・・・・・・・・59
生 4	節 学校等における応急期の対応(施設被害等)・・・・・・・・・61
ж <del>+</del>	(1) 地震前の耐震化の状況
	(2)被害状況の把握
	(3)施設の復旧状況
	(4) 避難所としての機能強化
	(4) 歴無別としての機能が出行
第5	節 教育庁における復旧期の対応・・・・・・・・・・ 7 1
	(1) 学校再開に向けた取組(通学支援の検討・実施)
	(2) 防災教育の取組
	(3) 被災者等への教職員住宅の提供
<del></del> -	AP 34 Lt. 10.1.7 (P1949 (11 Lt. 1.) - 11 -
第 6	節 学校における復旧期(休校中)の対応 ・・・・・・・・ファ
	(1)児童生徒の転出入の対応
	(2) 施設・設備等の安全確認、教室等の確保
	(3)教科書、学用品等の供与
	(4) 通学路の安全確保及び交通手段の確保
	(5) 給食再開への対応
	(6) 教職員のケア
笙っ	節 学校における復旧期(学校再開後)の対応・・・・・・・89
7,	(1) 通学支援
	(2) 給食の確保
	(3)授業時数確保、学習支援(ICT活用等)
	(4) 児童生徒のケア
	(5) 教職員のケア
	(6) 保護者のケア
	(7)防災教育の実施
	(8) 学校防災マニュアルの見直し
第8	節 文教施設等の復旧期の対応
1	社会教育施設の復旧 ・・・・・・・・・・・・・・・109
2	体育施設の復旧 ・・・・・・・・・・・・・・・・111
3	文化施設の復旧 ・・・・・・・・・・・・・・・・113
4	

(1) 市町村と連携した取組 (2) 文化財ドクター派遣事業の実施 (3) 文化財ドクター派遣事業の実施 (4) 被災文化財等復旧復興に係る経済界等からの支援及び基金の創設 (5) 熊本城の復旧 (6) 熊本城以外の文化財の復旧 第10節 義援金、寄付金等の受入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	第	9節 7	文化財の行	复旧・・							• • 1	1 7
(3) 文化財レスキュー事業の実施 (4) 被災文化財等復旧復興に係る経済界等からの支援及び基金の創設 (5) 熊本城の復旧 (6) 熊本城の復旧 (6) 熊本城以外の文化財の復旧  第10節 義援金、寄付金等の受入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		(1)	市町村と連	重携した取	組							
(4) 被災文化財等復旧復興に係る経済界等からの支援及び基金の創設 (5) 熊本城の復旧 (6) 熊本城以外の文化財の復旧 第10節 義援金、寄付金等の受入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		(2)	文化財ドク	フター派遣	事業の実施	<u>ī</u>						
(5) 熊本城の復旧 (6) 熊本城以外の文化財の復旧 第10節 義援金、寄付金等の受入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		(3)	文化財レス	スキュー事	業の実施							
(5) 熊本城の復旧 (6) 熊本城以外の文化財の復旧 第10節 義援金、寄付金等の受入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		(4)	被災文化則	才等復旧復	興に係る経	経済界等な	いらの支援	爰及び基金	金の創設	ī. Z		
第 10 節 義援金、寄付金等の受入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・												
第 11 節 国への要望・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・					の復旧							
第3章 熊本地震への対応を踏まえた重点的な取組・・・・・・133 (1) 児童生徒や教職員の防災に関する意識の向上及び災害対応能力の向上 (2) 防災に関する専門性を有する人材の育成 (3) 学校施設の安全性向上、関係機関との連携強化等 (4) 実際の災害を想定した危機管理体制の整備等 (5) 心のケア体制の整備 (6) 文化財の復旧 (参考資料) 参考1 熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	第	10 節	義援金、	寄付金等	の受入れ						• • 1	2 9
(1) 児童生徒や教職員の防災に関する意識の向上及び災害対応能力の向上 (2) 防災に関する専門性を有する人材の育成 (3) 学校施設の安全性向上、関係機関との連携強化等 (4) 実際の災害を想定した危機管理体制の整備等 (5) 心のケア体制の整備 (6) 文化財の復旧  (参考資料)  参考1 熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	第	11 節	国への要	望・・・							• • 1	3 1
(4) 実際の災害を想定した危機管理体制の整備等 (5) 心のケア体制の整備 (6) 文化財の復旧  (参考資料)  参考1 熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	第3	(1) 児 (2) 防	童生徒や教 災に関する	数職員の防 る専門性を	災に関する 有する人材	意識の向 けの育成	可上及び災		・・・ 能力の向	1上	• • 1	33
(5) 心のケア体制の整備 (6) 文化財の復旧  (参考資料)  参考1 熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・151 (1) 教育庁 (2) 学校 ①熊本市立託麻東小学校 ②益城町立益城中央小学校 ③西原村立西原中学校 ④南阿蘇村立南阿蘇中学校 ⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立第本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況												
(6) 文化財の復旧 (参考資料) 参考1 熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		, ,			凡機害性	・刑の登り	子					
(参考資料) 参考1 熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・												
参考1熊本地震クロノロジー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		(6) 又	化財の復じ	1								
(1) 教育庁 (2) 学校 ①熊本市立託麻東小学校 ②益城町立益城中央小学校 ③西原村立西原中学校 ④南阿蘇村立南阿蘇中学校 ⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況	(参	考資料)	)									
(2) 学校     ①熊本市立託麻東小学校 ②益城町立益城中央小学校 ③西原村立西原中学校 ④南阿蘇村立南阿蘇中学校 ⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況	参	-		クロノロ	ジー・・・						• •	1 5 1
①熊本市立託麻東小学校 ②益城町立益城中央小学校 ③西原村立西原中学校 ④南阿蘇村立南阿蘇中学校 ⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況		(1)	教育庁									
②益城町立益城中央小学校 ③西原村立西原中学校 ④南阿蘇村立南阿蘇中学校 ⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況		(2)	学校									
③西原村立西原中学校 ④南阿蘇村立南阿蘇中学校 ⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況		(	①熊本市立	託麻東小学	学校							
<ul> <li>④南阿蘇村立南阿蘇中学校</li> <li>⑤熊本県立第二高等学校</li> <li>⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校</li> </ul> 参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況			②益城町立	益城中央/	小学校							
⑤熊本県立第二高等学校 ⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況			③西原村立	西原中学校	交							
⑥熊本県立熊本かがやきの森支援学校  参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況		(	④南阿蘇村	'立南阿蘇口	中学校							
参考2 学校・施設ごとの被害状況 (平成29年12月とりまとめ)・・・・273 資料1 被災した公立学校一覧 資料2 避難所となった公立学校一覧 資料3 社会教育施設等の被害状況			5熊本県立	第二高等等	学校							
<ul><li>資料1 被災した公立学校一覧</li><li>資料2 避難所となった公立学校一覧</li><li>資料3 社会教育施設等の被害状況</li></ul>		(	⑥熊本県立	熊本かがる	やきの森支	援学校						
<ul><li>資料1 被災した公立学校一覧</li><li>資料2 避難所となった公立学校一覧</li><li>資料3 社会教育施設等の被害状況</li></ul>	参	考2 □	学校・施言	没ごとのネ	被害状況	(平成 2	9年12	月とりま	まとめ)		2	273
資料 2 避難所となった公立学校一覧 資料 3 社会教育施設等の被害状況	_					,		. , _ , •				
資料3 社会教育施設等の被害状況					-	Ī,						
		資料4				化財への	主な被害					