

平成30年度(2018年度)

## 中山間地域等直接支払制度の実施状況

令和元年(2019年)6月

熊本県農林水産部

# 目 次

1 概 要	1
2 実施状況	
（ 1 ）実施市町村数	2
（ 2 ）協定数	2
（ 3 ）交付面積	4
（ 4 ）交付金額	7
（ 5 ）加算措置	11
（ 6 ）集落協定の概要	12
（ 7 ）集落協定の取組内容	14
（参考 1）市町村別実績	19

資料内の表やグラフにおける各項目の計数は、表示単位未満を四捨五入したものであり、その内訳は合計（又は 100%）と一致しない場合があります。

## 1 概要

中山間地域等直接支払制度は平成12年度（2000年度）から実施されており、平成27年度（2015年度）から第4期対策（平成27～31年度（2015～2019年度））が開始されている。また、「農業の有する多面的機能の発揮の促進に関する法律」の施行により、平成27年度（2015年度）からは法律に基づいた安定的な措置として実施されることになった。

平成30年度（2018年度）は、前年度と同じ35の市町村で実施され、24億7,307万円の交付金が支払われた。

交付面積は、前年度より約33ha増加し32,311haとなり、対象農用地面積に占める交付面積の割合（交付面積率）は前年度と同じ77.6%であった。

協定数は、前年度より集落協定4協定の増加となった。

協定参加者数は31,613人（うち農業者数30,550人）で、前年度より125人の減となった。

体制整備のための前向きな活動に対する体制整備単価の割合は面積ベースで86.9%、残り13.1%が基礎単価（体制整備単価の8割の交付単価）の取組みとなり、前年度とほぼ同じ割合であった。

表1．熊本県における中山間地域等直接支払制度の実施状況

項目	平成29年度 (2017年度)	平成30年度 (2018年度)	前年度比増減
実施市町村数	35市町村	35市町村	-
対象農用地面積(推計)	41,608ha	41,654ha	46ha増
交付面積	32,278ha	32,311ha	33ha増
うち体制整備単価(構成比)	28,057ha(86.9%)	28,093ha(86.9%)	36ha増
うち基礎単価(構成比)	4,221ha(13.1%)	4,218ha(13.1%)	3ha減
交付面積率(推計)	77.6%	77.6%	-
協定数	1,381協定	1,385協定	4協定増
うち集落協定	1,369協定	1,373協定	4協定増
うち個別協定	12協定	12協定	-
協定参加者数	31,738人	31,613人	125人減
うち農業者数	30,775人	30,550人	225人減
交付総額	2,471百万円	2,473百万円	2百万円増

## 2 実施状況

### (1) 実施市町村数

本制度については、県内45市町村のうち、前年度と同じ35市町村で実施された(表2)。

表2 実施市町村数

項目	市町村数	備考
促進計画策定市町村数	35	
実施市町村数	35	

### (2) 協定数

平成30年度(2018年度)までに締結された集落協定及び個別協定は、本県全体で1,385協定(集落協定1,373、個別協定12)となった。

前年度と比較して、集落協定が4協定増加した(図1、表3)。

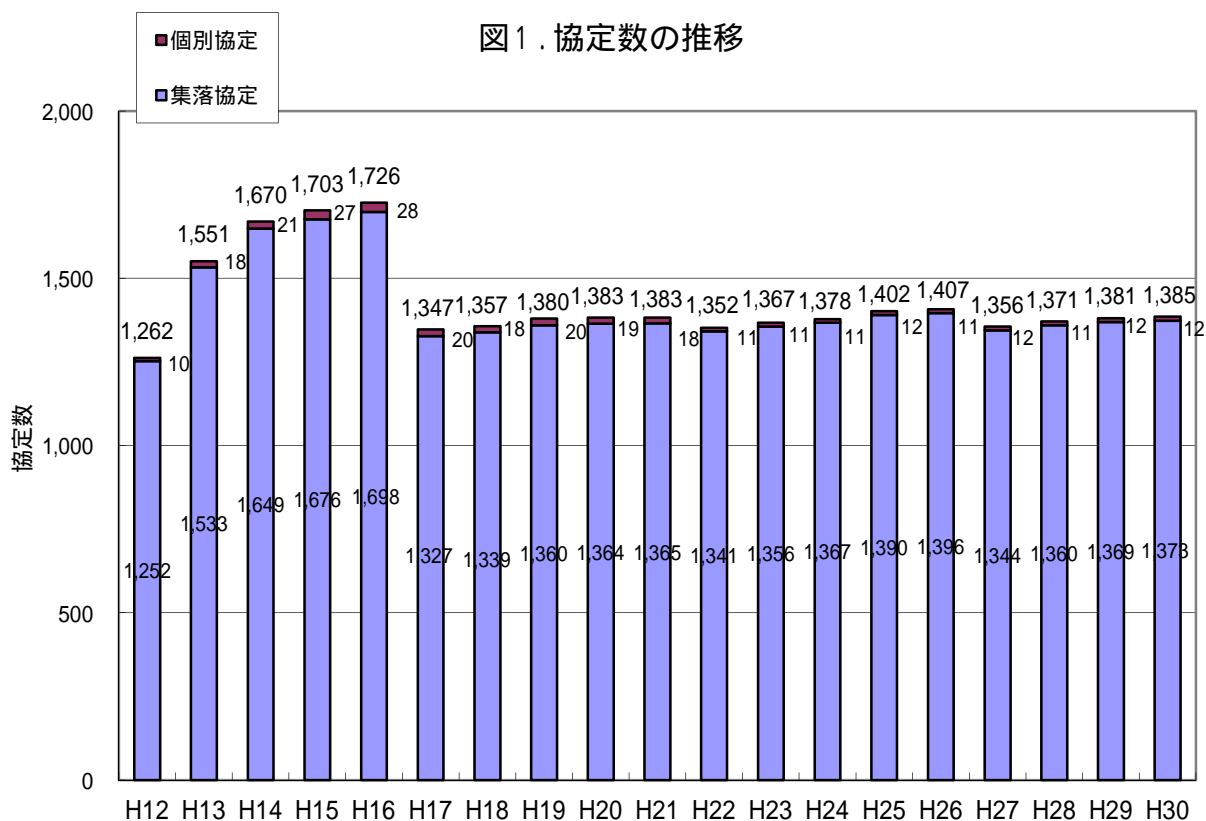


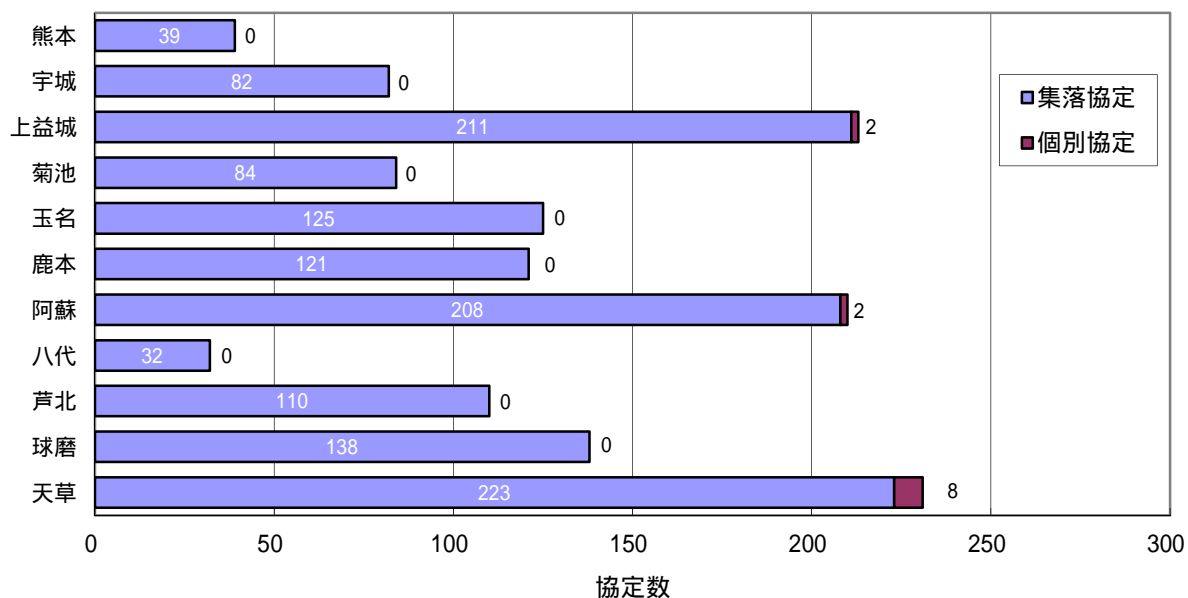
表 3 . 協定数の変動要因

	H29	H30	H30-H29	変動要因内訳			
				新規	廃止	統合	分割
協定数	1,381	1,385	4	4	-	-	-
集落協定	1,369	1,373	4	4	-	-	-
個別協定	12	12	-	-	-	-	-

### 地域別協定数

地域別にみると、天草地域が231協定（集落223、個別8）と最も多く、次いで上益城地域の213協定（集落211、個別2）、阿蘇地域の210協定（集落208、個別2）となっている（図2）。

図2 . 地域別協定数



(3) 交付面積

交付面積は前年度より33ha増加し、32,311haとなった(表4、図3)。

交付金の対象となりうる農用地面積41,654ha(推計値)に占める交付面積の割合(交付面積率)は77.6%で、前年度と同率であった(表1)。

表4 交付面積の推移

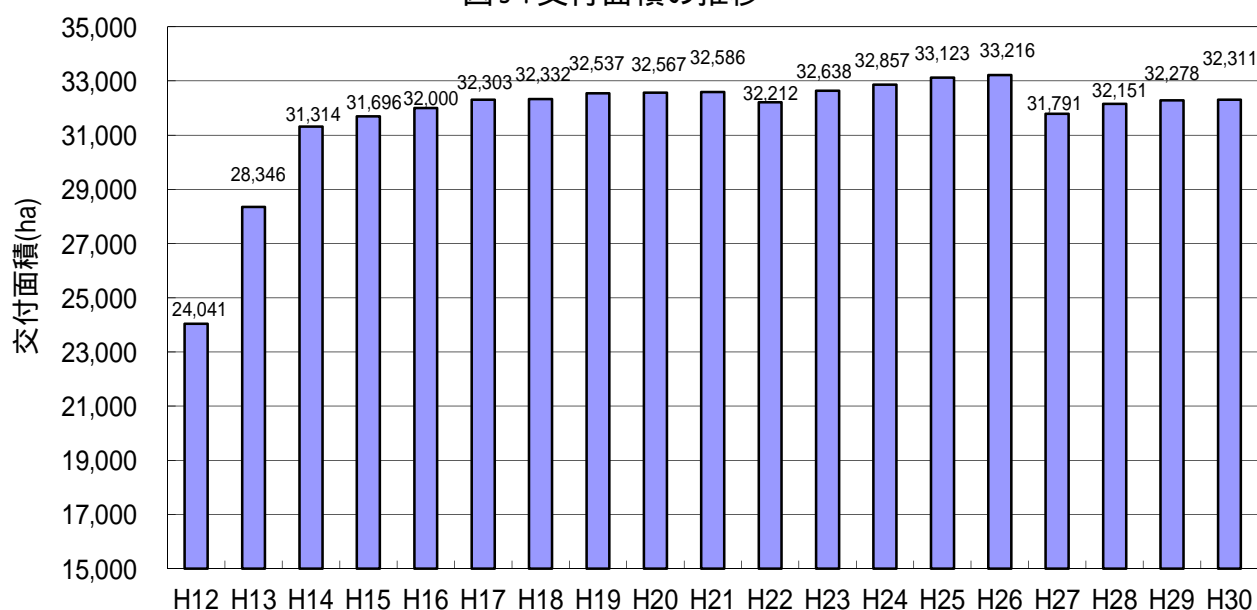
(単位:ha)

対策期間	第1期対策					第2期対策					前年度比
年度	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	
交付面積	24,041	28,346	31,314	31,696	32,000	32,303	32,332	32,537	32,567	32,586	33
田	7,970	10,854	12,483	12,754	12,964	13,621	13,809	13,931	13,946	13,947	
畑	3,091	3,750	4,024	4,111	4,148	4,373	4,429	4,502	4,518	4,535	
草地	2,074	2,120	2,236	2,246	2,248	2,158	2,082	2,082	2,081	2,075	
採草放牧地	10,907	11,622	12,570	12,585	12,640	12,151	12,013	12,022	12,022	12,030	

対策期間	第3期対策					第4期対策				前年度比
年度	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	
交付面積	32,212	32,638	32,857	33,123	33,216	31,791	32,151	32,278	32,311	33
田	14,239	14,531	14,706	14,871	14,928	14,492	14,598	14,654	14,669	15
畑	3,958	4,055	4,099	4,184	4,220	3,571	3,601	3,634	3,653	19
草地	2,033	2,112	2,112	2,112	2,112	2,057	2,094	2,095	2,095	0
採草放牧地	11,982	11,940	11,939	11,955	11,955	11,671	11,857	11,895	11,895	0

図3. 交付面積の推移



### 地目別面積

交付面積を地目別にみると、田が14,669haと最も多く45.4%を占め、次いで採草放牧地11,895ha(36.8%)、畑3,653ha(11.3%)、草地2,095ha(6.5%)となっている(図4、図5)。

図4. 地目別交付面積

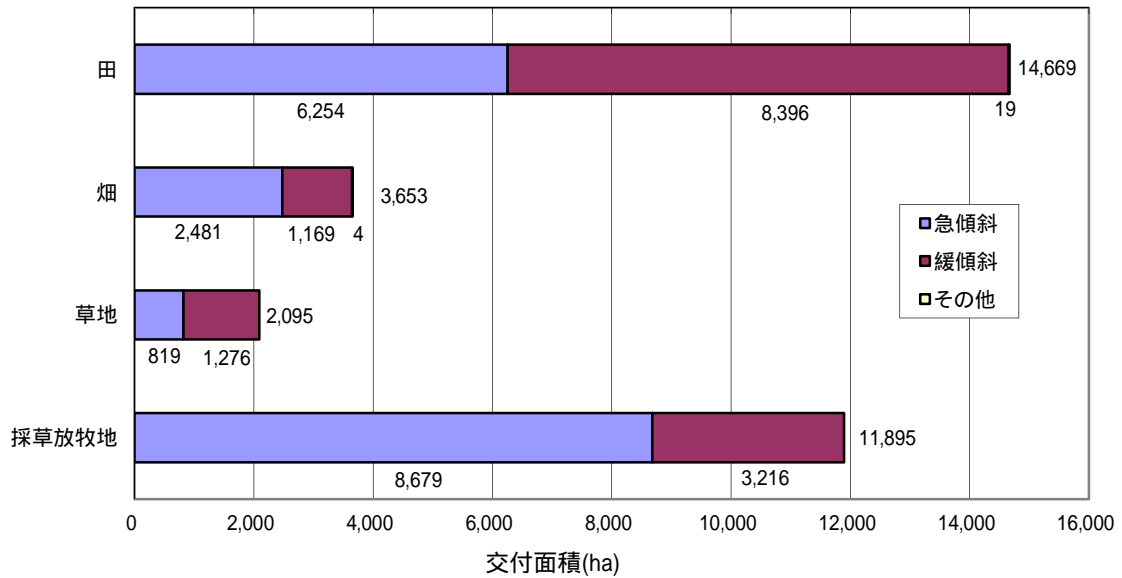
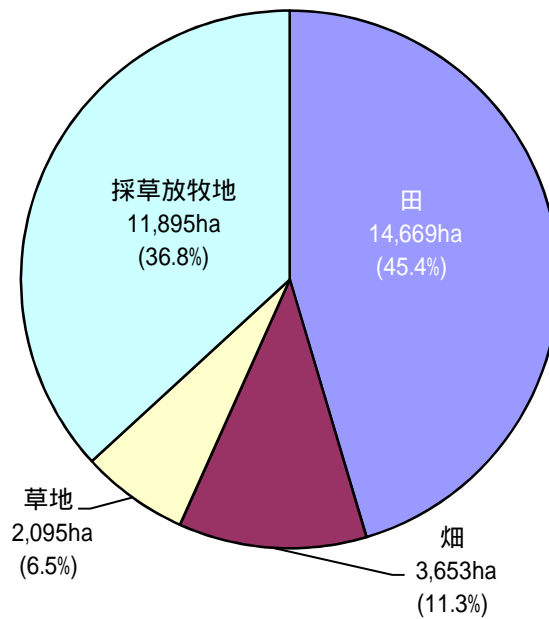


図5. 交付面積の地目別割合



### 地域別面積

交付面積を地域別にみると、広大な採草放牧地を有する阿蘇地域が全体の55.5%に当たる17,943haと最も多く、次いで上益城地域の2,915ha（9.0%）、球磨地域の2,894ha（9.0%）となっている（図6、図7）。

図6 . 地域別交付面積

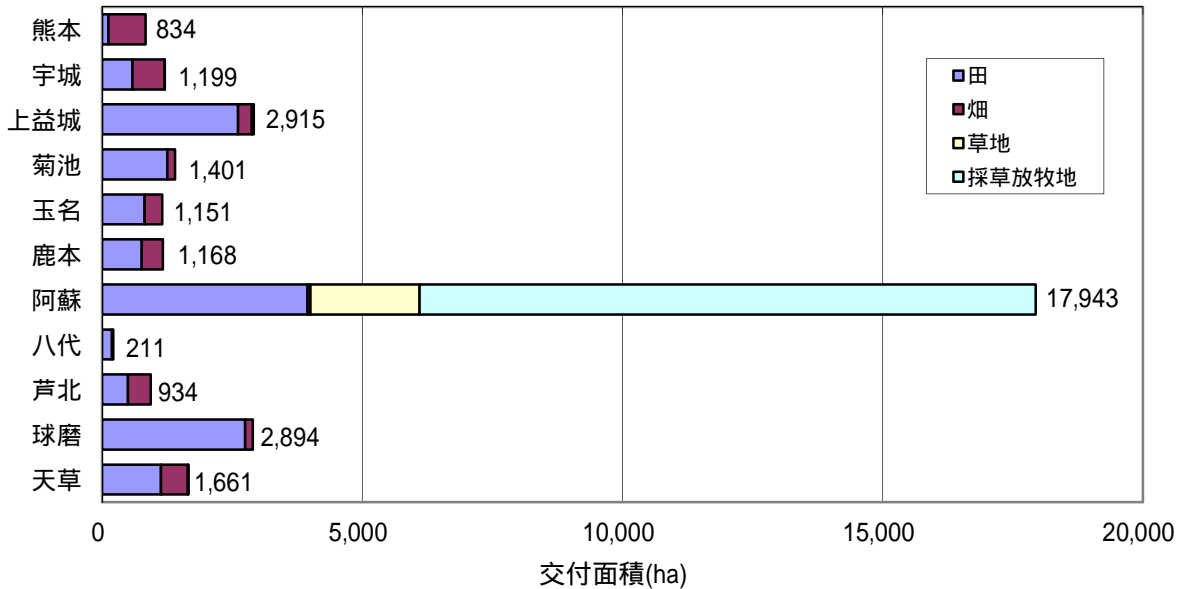
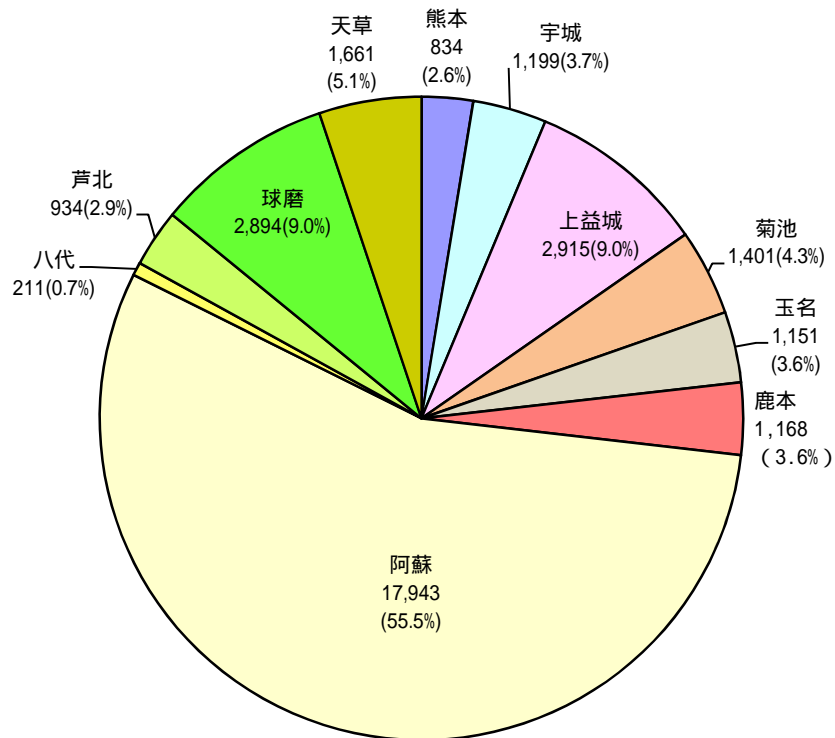


図7 . 交付面積の地域別割合(ha)





(4) 交付金額

交付金の総額は、交付面積の増加により、前年度より約2百万円増加し、24億7千3百万円となった(表5、図8)。

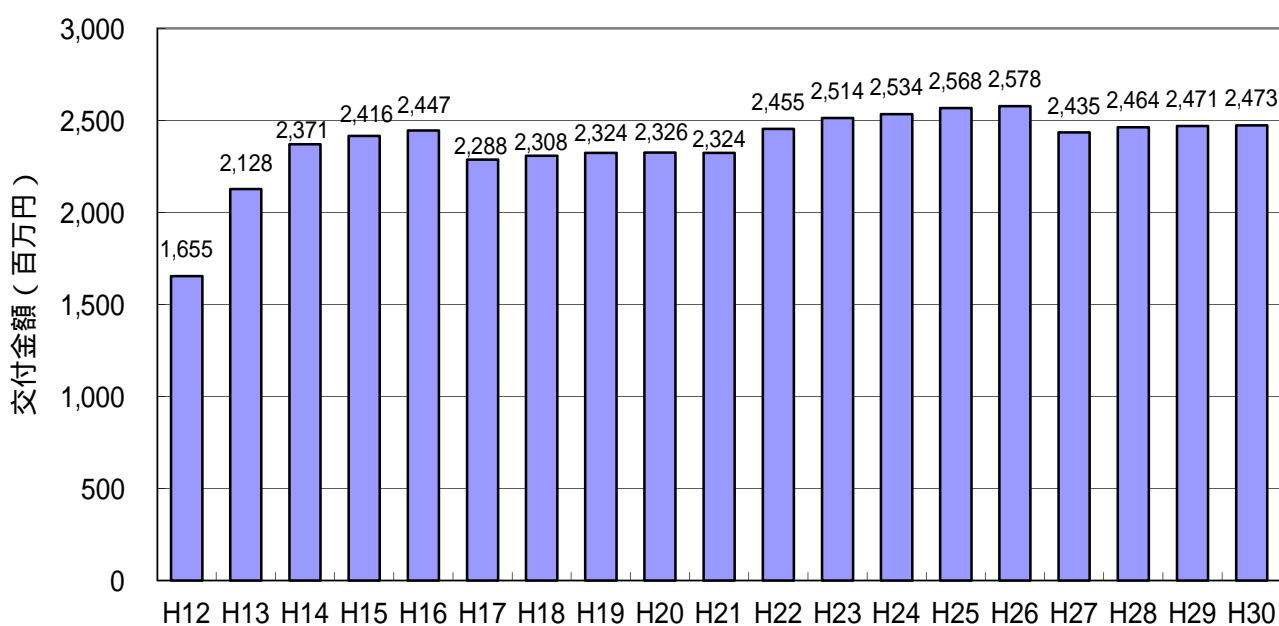
また、平成12年度(2000年度)の制度開始当初からの交付金額の累計は約451億円となった。

表5 交付金額の推移

(単位：百万円)

項目	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21
国費	814	1,050	1,169	1,191	1,205	1,118	1,127	1,135	1,136	1,136
県費	420	539	601	612	621	585	590	594	595	594
市町村費	421	539	601	612	621	585	590	594	595	594
合計	1,655	2,128	2,371	2,416	2,447	2,288	2,308	2,324	2,326	2,324
項目	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	累計
国費	1,198	1,227	1,237	1,250	1,255	1,184	1,199	1,202	1,203	22,036
県費	629	644	649	659	661	625	633	634	635	11,520
市町村費	629	644	649	659	661	625	633	634	635	11,521
合計	2,455	2,514	2,534	2,568	2,578	2,435	2,464	2,471	2,473	45,077

図8 . 交付金額の推移



### 地目別交付金額

交付金額を地目別にみると、交付単価の高い田が19億3千7百万円と全体の78.3%を占めており、以下、畑（3億1千8百万円、12.9%）、草地（1億2千3百万円、5.0%）、採草放牧地（9千4百万円、3.8%）の順となっている（図9、図10）。

図9. 地目別交付金額

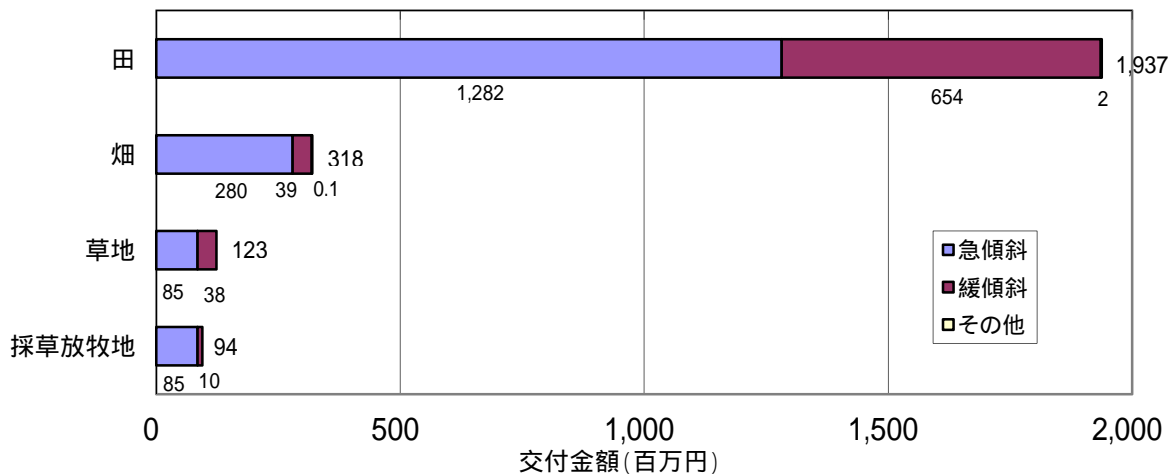
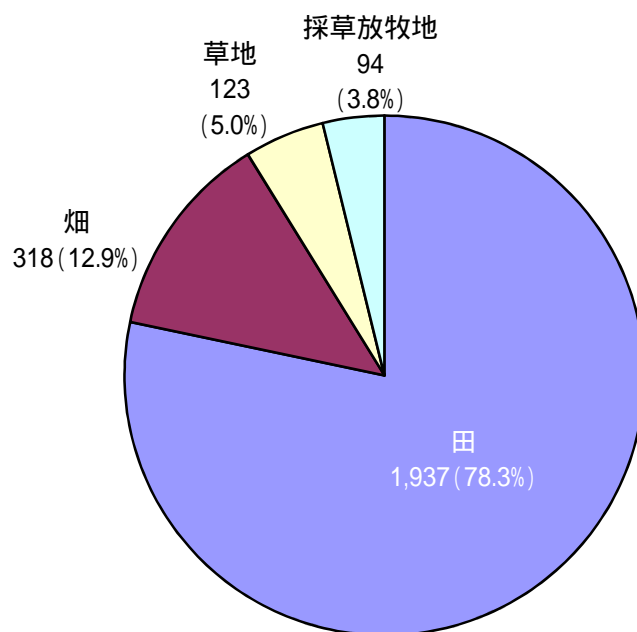


図10. 交付金額の地目別割合(百万円)



### 地域別交付金額

交付金額を地域別にみると、阿蘇地域が7億3千万円と最も多く全体の29.5%を占め、次いで、上益城地域が4億2千万円(17.0%)、球磨地域が2億8千万円(11.2%)となっている(図11、図12)。

図11. 地域別交付金額

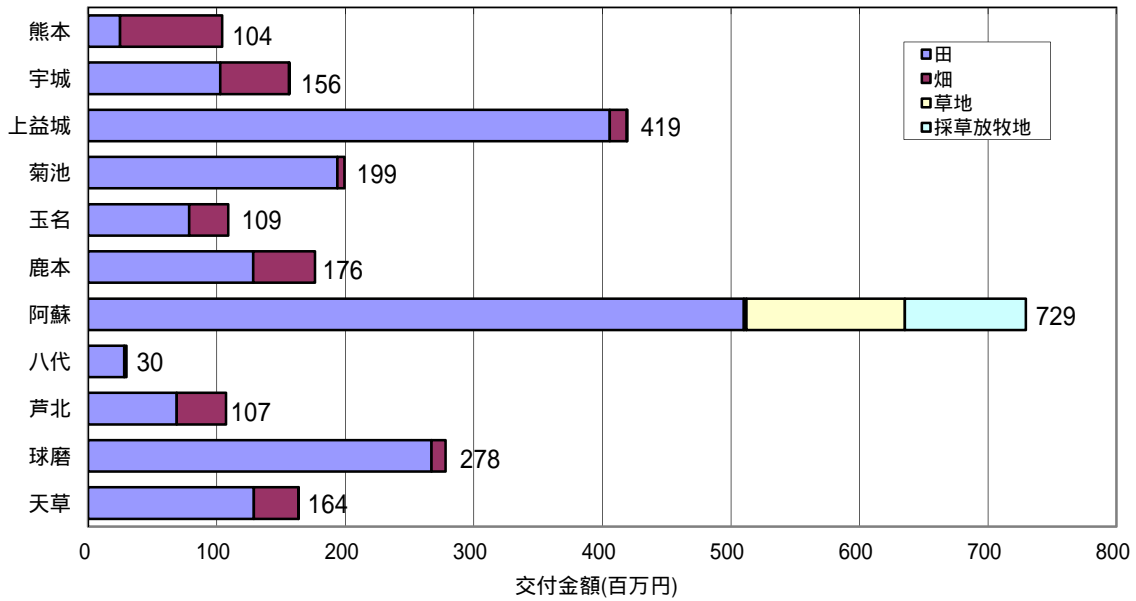
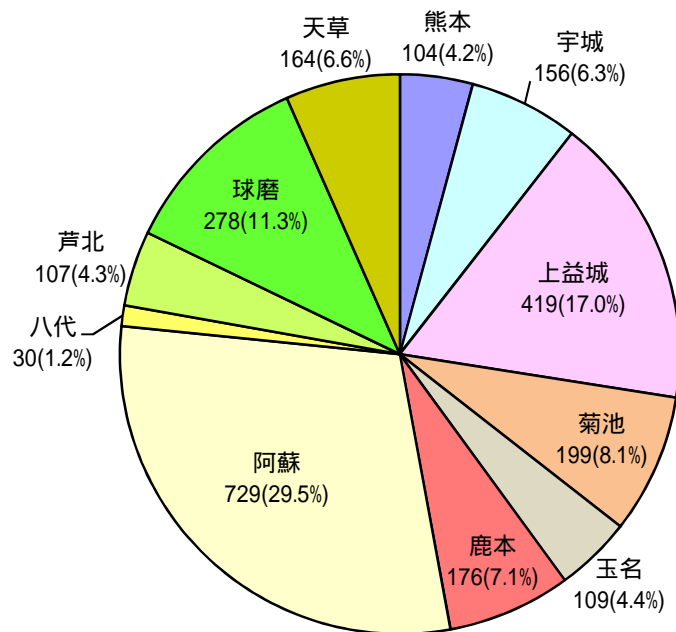


図12. 交付金額の地域別割合(百万円)

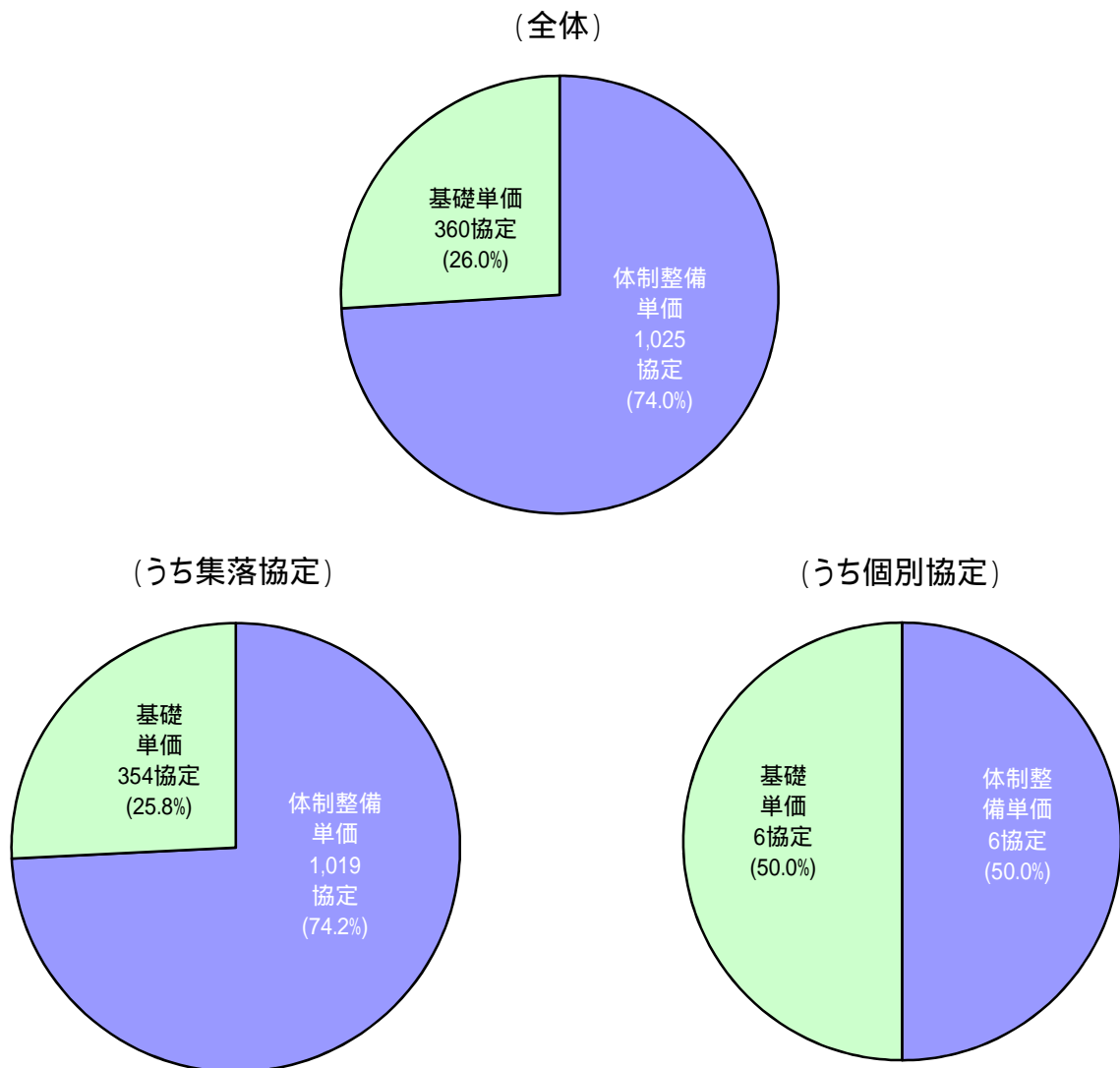


### 交付単価別取組割合

本制度では、協定に定める活動内容が、「農業生産活動等を継続するための活動」のみの場合は交付単価の8割（基礎単価）、それに加えて「体制整備のための前向きな活動」を行う場合は交付単価の10割（体制整備単価）を交付している。

交付単価別の取組割合をみると、約7割に当たる1,025協定（前年度比5協定増）が体制整備単価で、約3割の360協定（前年度比1協定減）が基礎単価となっている（図13）。

図13. 交付単価別取組割合



(5) 加算措置

本制度では、地域農業の維持・発展に資する一定の取組みを行う場合、加算措置が講じられている。

加算措置への取組みとしては、集落連携・機能維持加算（集落協定の広域化支援）が1市1協定・37ha、超急傾斜農地保全管理加算が5市町村98協定・359haとなっている（表6）。

表6 . 加算措置の取組状況 (単位：件、ha、千円)

区 分	協定数	面 積	金 額
交付金全体	1,385	32,311	2,473,069
うち 超急傾斜農地保全管理加算	98	359	21,529
うち集落連携・機能維持加算 (集落協定の広域化支援)	1	37	1,119
うち集落連携・機能維持加算 (小規模・高齢化集落支援)	-	-	-

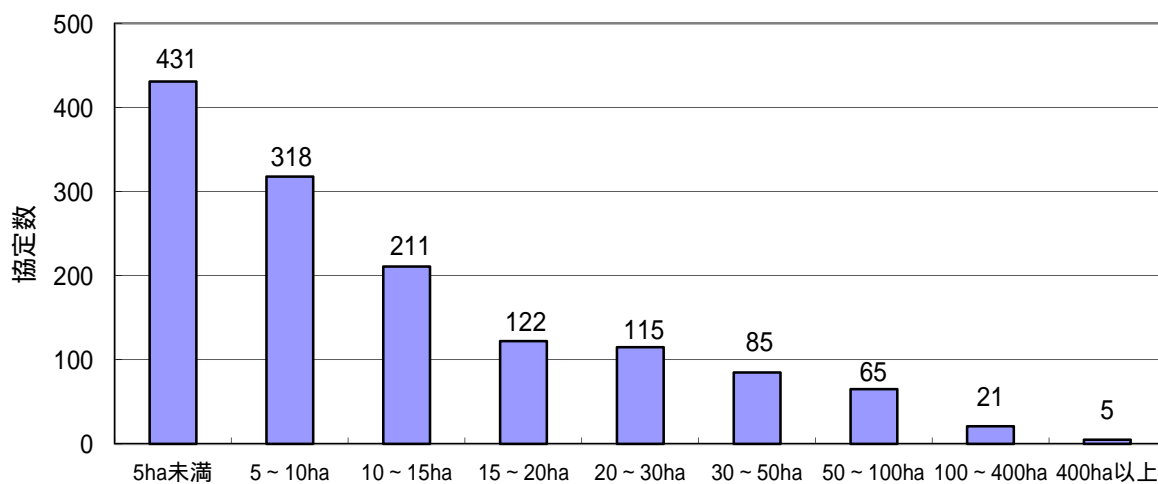
## (6) 集落協定等の概要

### 交付面積別集落協定数

交付面積別に集落協定数をみると、10ha未満が749協定と全体の半分以上を占めている。また、集落戦略を作成した場合に遡及返還の緩和措置対象となる15ha以上の協定は413協定で、全体の3割にとどまっている（図14）。

なお、集落協定における1協定当たりの平均面積は23.4ha（草地・採草放牧地を除いた平均面積は13.9ha）となっている。

図14. 交付面積別集落協定数

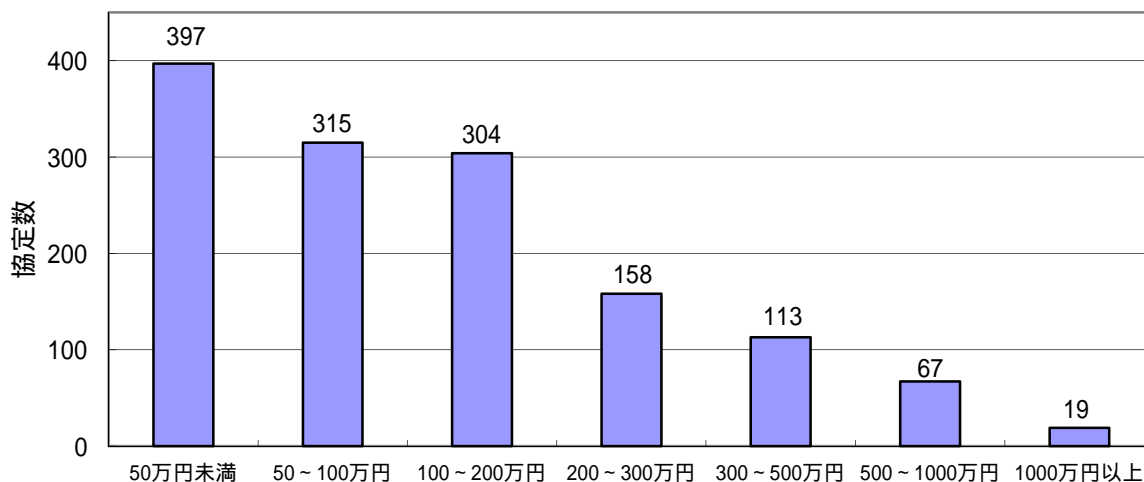


### 交付金額別集落協定数

交付金額別の集落協定数をみると、50万円未満が397協定（28.9%）と最も多く、50万円以上100万円未満が315協定（22.9%）、100万円以上200万円未満が304協定（22.1%）となっており、これらで全体の7割を超えている（図15）。

なお、集落協定における1協定当たりの平均交付金額は180万円となっている。

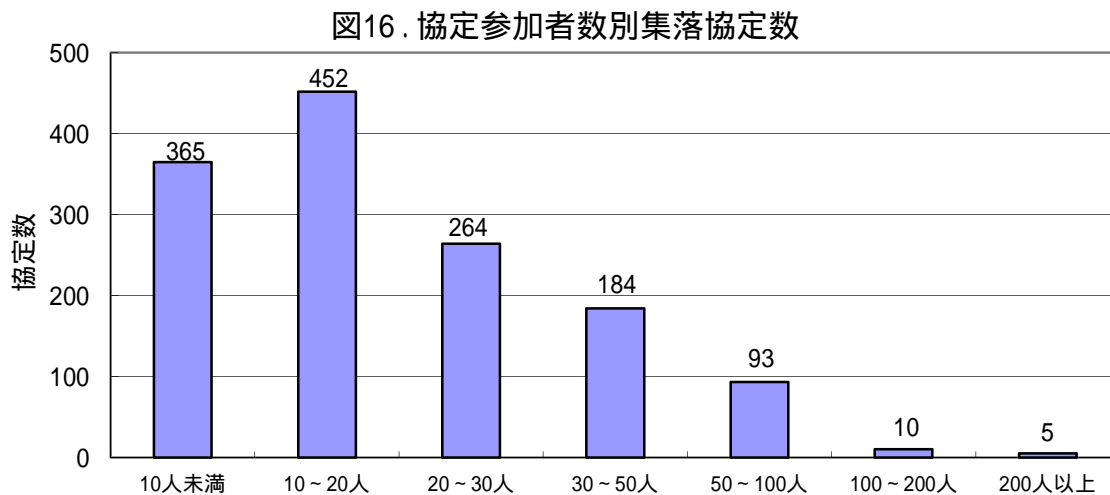
図15. 交付金額別集落協定数



### 協定参加者数別集落協定数

協定参加者別の集落協定数をみると、10人以上20人未満が452協定と最も多く全体の30%以上を占め、続いて10人未満が365協定（26.6%）、20人以上30人未満が264協定（19.2%）となっており、30人未満の協定が全体の約8割を占めている（図16）。

なお、集落協定における1協定当たりの平均参加者数は、23.0人となっている。



(7) 集落協定の取組内容

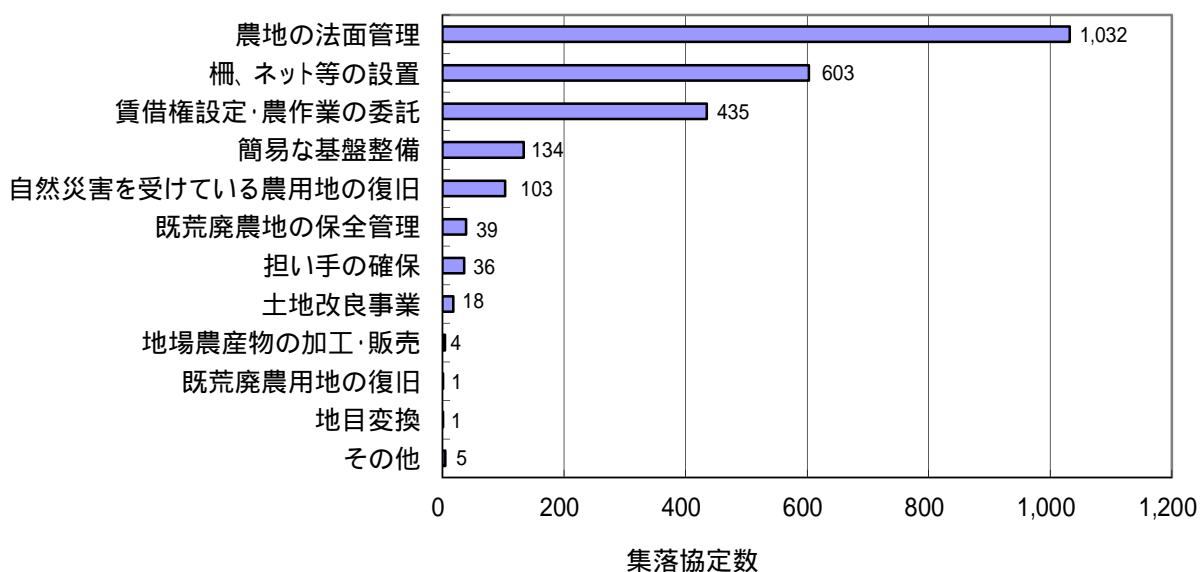
農業生産活動等として取り組むべき事項

a) 耕作放棄の防止等の活動

耕作放棄の防止等の活動としては、「農地の法面管理」が1,032協定(75.2%)と最も多く、次いで「柵、ネットの管理」603協定(43.9%)、「賃借権設定・農作業の委託」435協定(31.7%)となっている。

また、平成28年度(2016年度)の熊本地震や豪雨災害の影響により、「自然災害を受けている農用地の復旧」に取り組む集落が、103協定となっている(複数選択可、図17)。

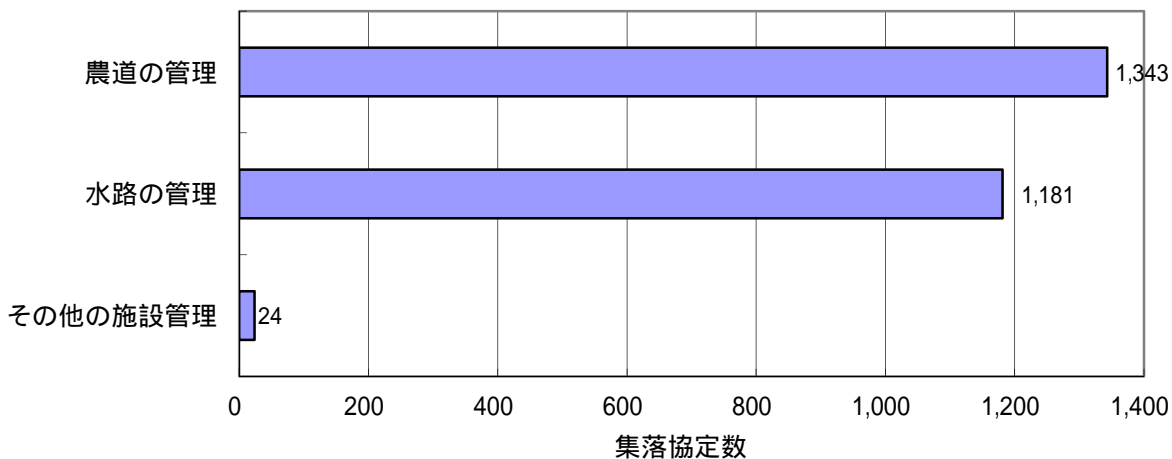
図17. 耕作放棄の防止等の活動



b) 水路・農道等の管理活動

「農道の管理」は1,343協定(97.8%)、「水路の管理」は1,181協定(86.0%)である(複数選択可、図18)。

図18. 水路・農道等の管理活動

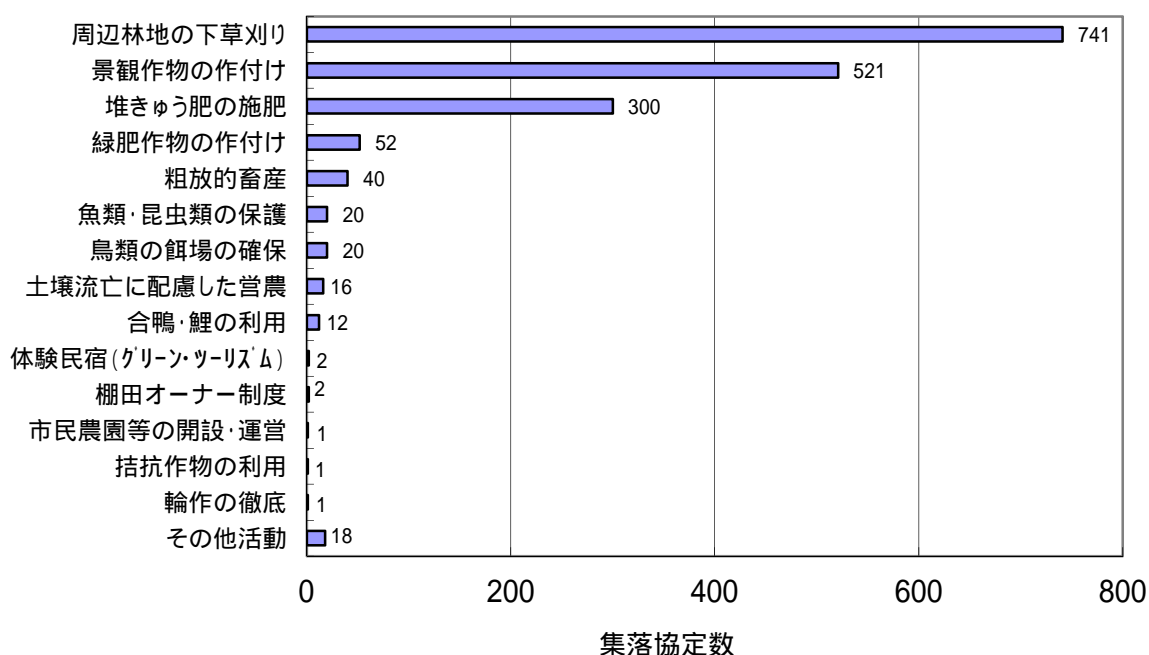




### 多面的機能を増進する活動

多面的機能を増進する活動としては、「周辺林地の下草刈り」が最も多く741協定（54.0%）、次いで「景観作物の作付け」が521協定（37.9%）、「堆きゅう肥の施肥」が300協定（21.8%）となっている（複数選択可、図19）。

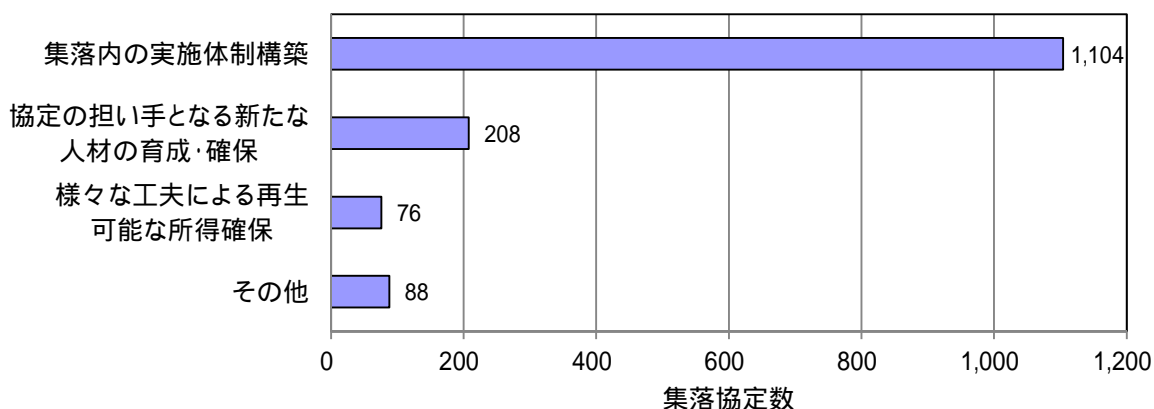
図19. 多面的機能を増進する活動



### 集落マスタープランにおける集落の目指すべき将来像

集落マスタープランにおける集落の目指すべき将来像としては、「将来にわたり農業生産活動等が可能となる集落内の実施体制構築」が1,104協定（80.4%）と最も多く、次いで「協定の担い手となる新たな人材の育成・確保」208協定（15.1%）となっている（複数選択可、図20）。

図20. 集落マスタープランにおける集落の目指すべき将来像

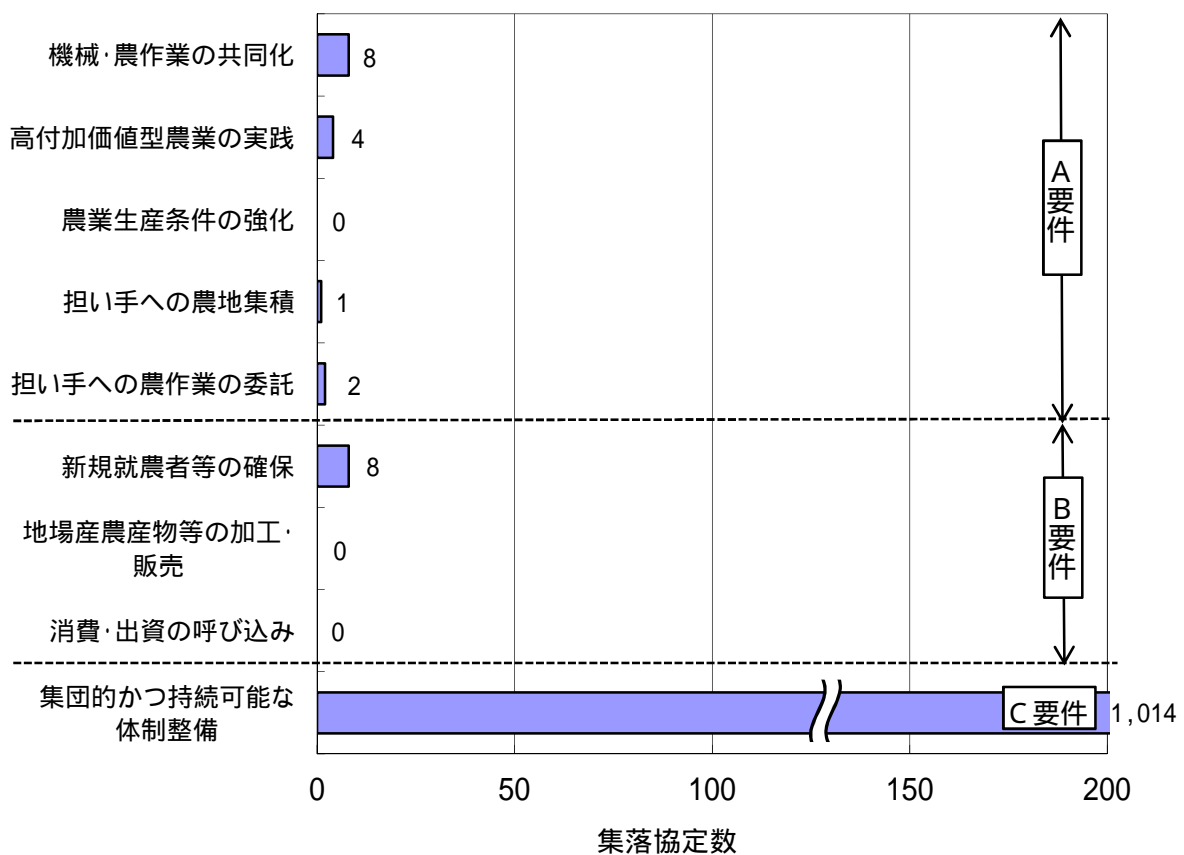


### 農業生産活動等の体制整備のための取組活動

集落協定における農業生産活動等の体制整備のための取組みの内容をみると、体制整備単価に取り組む1,019協定のうち、ほぼすべての1,014協定(99.5%)において、C要件の「集団的かつ持続可能な体制整備」を選択している。また、A要件を選択した協定が8協定(0.8%)、B要件を選択した協定が6協定(0.6%)あった(複数選択可)。

A要件の中で最も多く選択されている活動項目は「機械・農作業の共同化」であり、B要件では「新規就農者等の確保」であった(複数選択可、図21)。

図21. 農業生産活動等の体制整備のための取組活動



### 交付金の配分割合

交付金の配分割合は、共同取組活動に52.2%（約12億9千万円）、個人配分に47.8%（約11億8千万円）となっている（図22）。

また、共同取組活動への配分割合別集落協定数をみると、50%以上60%未満が698協定と最も多く、全集落協定の半分以上を占めている（図23）。

図22. 交付金の配分割合

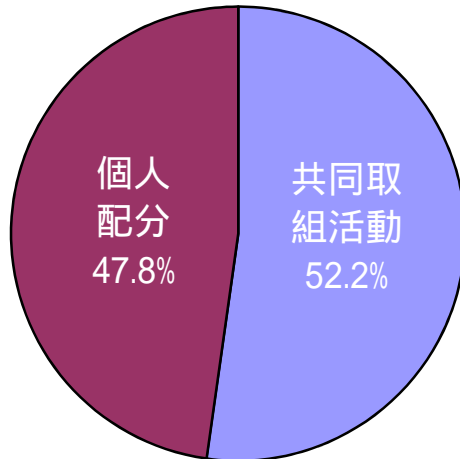
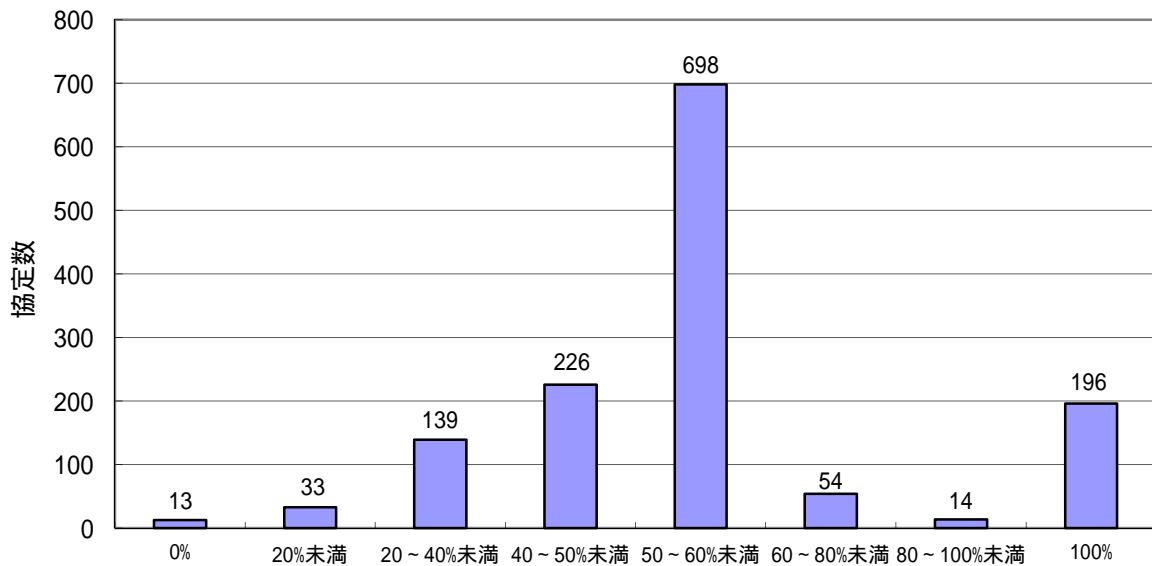


図23. 共同取組活動への配分割合別集落協定数



### 共同取組活動に配分された交付金の用途

共同取組活動に配分された交付金の用途（金額ベース）については、「農道・水路管理費」が17.7%と最も多く、次いで「農地管理費」9.8%、「共同利用機械購入等費」9.4%となっている（図24、図25）。

なお、全体の35.1%を占める「積立・繰越」の内訳は、主に次年度の活動費としての繰越が約5割で、その他は農道・水路・農地整備費、機械購入費又は災害費等のための積立となっている。

図24. 共同取組活動費の用途

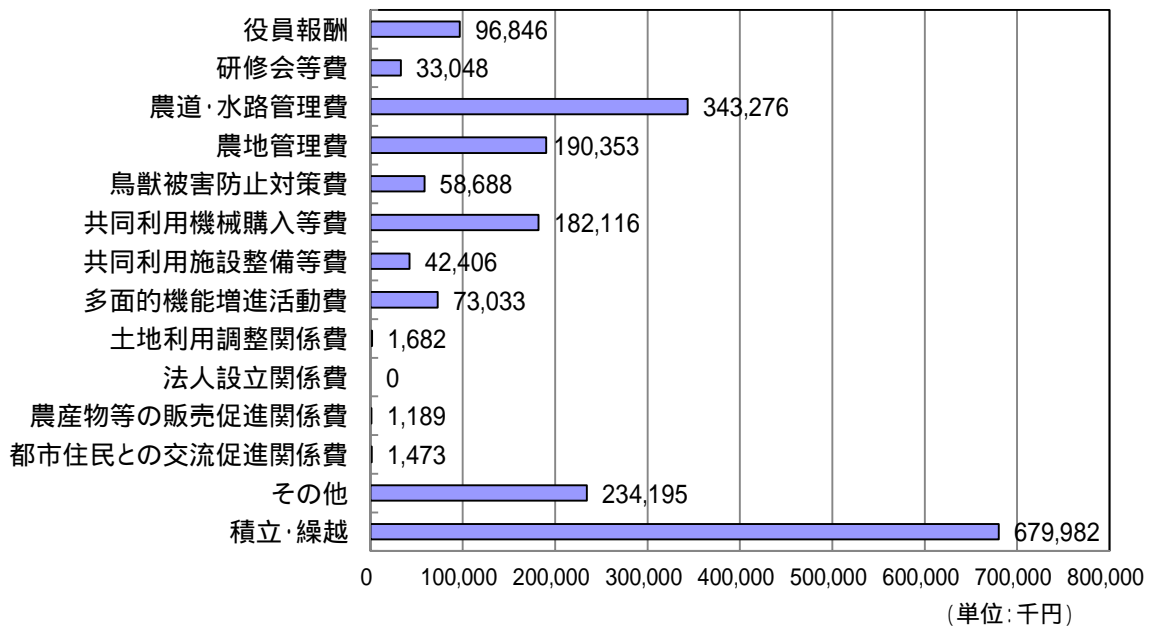
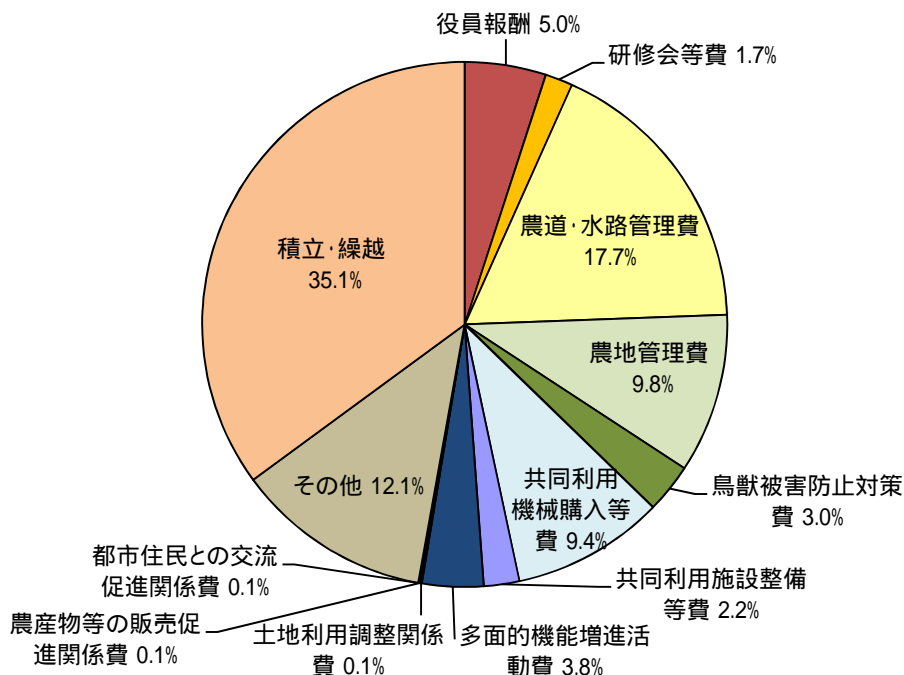


図25. 共同取組活動費の用途(割合)



(参考1) 平成30年度(2018年度)中山間地域等直接支払交付金 市町村別実績

単位:戸、㎡、円、千円、%

地域名	市町村名	協定数			協定参加農家数	協定面積									交付金額										
		集落協定	個別協定	計		総面積	農用地区分				傾斜等区分			総額	農用地区分				傾斜等区分			1協定当たり(千円)	1農家当たり(千円)	共同取組割合(平均)	
							田	畑	草地	探草放牧地	急傾斜	緩傾斜	小區画等		田	畑	草地	探草放牧地	急傾斜	緩傾斜	小區画等				
1	熊本	熊本市	39	0	39	1,430	8,335,815	1,231,547	7,104,268	0	0	8,335,815	0	0	104,160,936	24,708,120	79,452,816	0	0	104,160,936	0	0	2,671	73	60.3
2	宇城	宇土市	8	0	8	109	708,986	42,146	666,840	0	0	707,027	1,959	0	8,538,051	885,066	7,652,985	0	0	8,531,195	6,856	0	1,067	78	51.6
3		宇城市	36	0	36	591	5,950,185	999,719	4,950,466	0	0	4,795,468	1,154,717	0	60,846,042	17,781,666	43,064,376	0	0	56,978,874	3,867,168	0	1,690	103	41.4
4		美里町	38	0	38	1,072	5,335,416	4,810,532	598,887	0	15,997	4,189,058	1,146,358	0	86,953,745	84,002,186	2,935,562	0	15,997	80,020,378	6,933,367	0	2,288	81	48.6
		小計	82	0	82	1,772	11,994,587	5,852,397	6,126,193	0	15,997	9,691,553	2,303,034	0	156,337,838	102,668,918	53,652,923	0	15,997	145,530,447	10,807,391	0	1,907	88	45.9
5	上益城	御船町	31	0	31	628	3,539,280	3,329,503	209,777	0	0	3,331,416	207,864	0	69,462,497	67,495,507	1,966,990	0	0	68,029,822	1,432,675	0	2,241	111	50.5
6		甲佐町	16	0	16	608	1,719,054	1,354,615	364,439	0	0	294,453	1,424,601	0	15,707,447	14,059,282	1,648,165	0	0	5,741,012	9,966,435	0	982	26	100.0
7		山都町	164	2	166	2,519	23,889,541	21,469,506	2,049,107	0	370,928	14,754,473	9,135,068	0	334,234,251	324,317,609	9,578,086	0	338,556	274,556,367	59,677,894	0	2,013	133	51.0
		小計	211	2	213	3,755	29,147,875	26,153,624	2,623,323	0	370,928	18,380,342	10,767,533	0	419,404,195	405,872,398	13,193,241	0	338,556	348,327,191	71,077,004	0	1,969	112	52.8
8	菊池	菊池市	84	0	84	2,117	14,008,138	12,509,443	1,498,695	0	0	7,454,332	6,553,806	0	199,328,981	193,860,899	5,468,082	0	0	153,907,367	45,421,614	0	2,373	94	41.7
9	玉名	玉名市	5	0	5	137	825,624	434,261	391,363	0	0	649,214	176,410	0	11,056,537	6,983,308	4,073,229	0	0	9,708,120	1,348,417	0	2,211	81	13.9
10		和水町	56	0	56	1,118	6,761,179	4,076,822	2,684,357	0	0	2,239,716	4,521,463	0	61,123,327	35,723,604	25,399,723	0	0	28,028,712	33,094,615	0	1,091	55	51.6
11		南関町	64	0	64	921	3,924,407	3,673,970	250,437	0	0	545,877	3,378,530	0	37,120,612	35,922,165	1,198,447	0	0	11,048,986	26,071,626	0	580	40	53.8
		小計	125	0	125	2,176	11,511,210	8,185,053	3,326,157	0	0	3,434,807	8,076,403	0	109,300,476	78,629,077	30,671,399	0	0	48,785,818	60,514,658	0	874	50	48.5
12	鹿本	山鹿市	121	0	121	1,891	11,679,928	7,607,214	4,072,714	0	0	7,644,000	4,035,928	0	176,460,902	128,307,954	48,152,948	0	0	147,915,863	28,545,039	0	1,458	93	48.3
13	阿蘇	阿蘇市	6	0	6	2,206	102,828,434	11,609,652	7,697	17,380,462	73,830,623	50,458,566	52,177,179	192,689	249,799,067	102,069,321	26,939	94,699,693	53,003,114	118,507,455	129,750,100	1,541,512	41,633	113	80.4
14		南小国町	64	1	65	1,371	25,509,935	3,370,136	67,160	906,133	21,166,506	23,250,584	2,259,351	0	76,261,761	48,263,551	246,512	8,659,290	19,092,408	62,757,809	13,503,952	0	1,173	56	65.8
15		小国町	28	0	28	707	8,114,075	4,022,976	312,728	397,823	3,380,548	5,340,441	2,773,634	0	62,414,302	56,745,738	1,094,547	1,193,469	3,380,548	43,745,832	18,668,470	0	2,229	88	45.1
16		産山村	19	1	20	401	13,725,475	2,854,688	24,290	1,776,791	9,069,706	11,909,070	1,816,405	0	74,932,020	49,899,097	85,014	16,379,019	8,568,890	67,537,242	7,394,778	0	3,747	187	41.0
17		高森町	26	0	26	305	6,437,410	2,109,624	0	0	4,327,786	5,259,847	1,177,563	0	42,896,318	39,113,440	0	0	3,782,878	39,469,767	3,426,551	0	1,650	141	36.4
18		南阿蘇村	38	0	38	1,682	16,324,242	13,294,729	5,970	486,377	2,537,166	8,099,406	8,224,836	0	186,247,469	181,466,827	20,894	2,464,611	2,295,137	124,899,526	61,347,943	0	4,901	111	42.1
19		西原村	27	0	27	705	6,485,752	2,231,488	127,629	0	4,126,635	5,442,229	1,043,523	0	36,859,009	32,491,954	510,861	0	3,856,194	29,441,544	7,417,465	0	1,365	52	54.9
	小計	208	2	210	7,377	179,425,323	39,493,293	545,474	20,947,586	118,438,970	109,760,143	69,472,491	192,689	729,409,946	510,049,928	1,984,767	123,396,082	93,979,169	486,359,175	241,509,259	1,541,512	3,473	99	58.2	
20	八代	八代市	32	0	32	614	2,113,010	1,891,270	221,740	0	0	1,026,716	1,086,294	0	29,707,366	28,069,561	1,637,805	0	0	21,530,131	8,177,235	0	928	48	72.6
21	芦北	水俣市	46	0	46	580	3,017,268	1,430,392	1,586,876	0	0	2,031,058	986,210	0	32,814,787	21,379,666	11,435,121	0	0	28,733,105	4,081,682	0	713	57	49.1
22		芦北町	44	0	44	1,043	4,661,010	2,993,395	1,667,615	0	0	2,526,867	2,134,143	0	56,275,144	39,612,684	16,662,460	0	0	40,616,750	15,658,394	0	1,279	54	53.2
23		津奈木町	20	0	20	265	1,664,711	549,939	1,114,772	0	0	1,066,943	597,768	0	18,214,108	7,980,635	10,233,473	0	0	14,886,816	3,327,292	0	911	69	47.1
		小計	110	0	110	1,888	9,342,989	4,973,726	4,369,263	0	0	5,624,868	3,718,121	0	107,304,039	68,972,985	38,331,054	0	0	84,236,671	23,067,368	0	975	57	50.9
24	球磨	人吉市	5	0	5	94	669,379	669,379	0	0	227,564	441,815	0	8,313,364	8,313,364	0	0	0	4,778,844	3,534,520	0	1,663	88	60.3	
25		あさぎり町	40	0	40	1,140	11,921,434	11,714,543	206,891	0	0	673,261	11,248,173	0	94,766,322	92,616,029	2,150,293	0	0	12,440,688	82,325,634	0	2,369	83	41.5
26		多良木町	30	0	30	1,181	9,447,301	8,939,336	507,965	0	0	1,572,261	7,875,040	0	92,538,643	88,851,475	3,687,168	0	0	30,750,191	61,788,452	0	3,085	78	40.6
27		湯前町	26	0	26	612	3,804,429	3,797,875	6,554	0	0	54,432	3,749,997	0	31,113,555	31,090,616	22,939	0	0	1,143,072	29,970,483	0	1,197	51	64.5
28		水上村	14	0	14	248	1,588,115	1,579,809	8,306	0	0	1,333,662	254,453	0	33,223,117	33,194,046	29,071	0	0	31,224,870	1,998,247	0	2,373	134	53.0
29		相良村	6	0	6	112	388,376	291,903	96,473	0	0	157,016	231,360	0	4,692,041	4,319,115	372,926	0	0	3,255,450	1,436,591	0	782	42	44.7
30		五木村	4	0	4	29	139,136	84,687	54,449	0	0	108,688	30,448	0	2,008,766	1,382,603	626,163	0	0	1,765,182	243,584	0	502	69	88.1
31		山江村	4	0	4	95	505,425	48,823	456,602	0	0	255,888	249,537	0	3,370,344	390,584	2,979,760	0	0	2,415,151	955,193	0	843	35	45.5
32	球磨村	9	0	9	163	477,140	331,932	145,208	0	0	409,211	67,929	0	8,069,712	6,899,592	1,170,120	0	0	7,807,409	262,303	0	897	50	53.0	
	小計	138	0	138	3,674	28,940,735	27,458,287	1,482,448	0	0	4,791,983	24,148,752	0	278,095,864	267,057,424	11,038,440	0	0	95,580,857	182,515,007	0	2,015	76	46.9	
33	天草	上天草市	9	0	9	168	1,005,010	583,242	421,768	0	0	442,442	526,068	36,500	8,950,973	6,169,020	2,781,953	0	0	5,770,641	3,078,132	102,200	995	53	57.4
34		天草市	199	7	206	3,555	15,035,574	10,546,901	4,443,499	0	45,174	5,231,937	9,803,637	0	148,963,591	119,660,791	29,281,821	0	20,979	83,564,230	65,399,361	0	723	42	51.2
35		苓北町	15	1	16	133	573,378	201,976	292,850	0	78,552	507,833	65,545	0	5,643,557	3,125,611	2,439,394	0	78,552	5,367,408	276,149	0	353	42	54.1
	小計	223	8	231	3,856	16,613,962	11,332,119	5,158,117	0	123,726	6,18														

発行者：熊本県  
所 属：農林水産部農村振興局  
むらづくり課  
発行年度：令和元年度  
(2019年度)