

平成28年度

中山間地域等直接支払制度の実施状況

平成29年6月

熊本県農林水産部

目 次

1	概要	1
2	実施状況	
(1)	実施市町村数	2
(2)	協定締結面積	3
(3)	交付金額	6
(4)	集落協定等の締結状況	9
(5)	集落協定の概要	12
(6)	農業生産活動等の体制整備	14
(7)	加算措置	17
(8)	交付金の使途	18
	(参考資料)	
(1)	市町村別実績	19

1 概 要

平成12年度から始まった中山間地域等直接支払制度は、平成27年度から平成31年度までを実施期間とする第4期対策が開始されている。また、「農業の有する多面的機能の発揮の促進に関する法律」の施行により、平成27年度からは法律に基づいた安定的な措置として実施されることになった。

平成28年度は、前年度と同じ35の市町村で実施され、24億6,381万円の交付金が支払われた。

協定締結面積は、前年度より約360ha増加し32,151haとなり、対象農用地面積に占める協定締結面積の割合（協定締結率）は76.9%と、0.3%増加した。

協定締結数は、集落協定が16協定増加、個別協定が1協定減少したことにより、前年度より15協定の増加となった。

延べ参加農家数は、前年度より262戸増加し、31,722戸となった。

体制整備のための前向きな活動に対する体制整備単価の割合は、面積ベースで86.9%、残り13.1%が基礎単価（体制整備単価の8割の交付単価）の取組みとなり、前年度とほぼ同じ割合であった。

表1. 熊本県における中山間地域等直接支払制度の実施状況

項 目	平成27年度	平成28年度	前年度比増減
実施市町村数	35ヶ所	35ヶ所	—
対象農用地面積(推計)	41,489ha	41,790ha	301ha増
協定締結面積	31,791ha	32,151ha	360ha増
うち体制整備単価（構成比）	27,592ha(86.8%)	27,939ha(86.9%)	347ha増
うち基礎単価（構成比）	4,199ha(13.2%)	4,212ha(13.1%)	13ha増
協定締結率（推計）	76.6%	76.9%	0.3%増
協定締結数	1,356協定	1,371協定	15協定増
集落協定	1,344協定	1,360協定	16協定増
個別協定	12協定	11協定	1協定減
延べ参加農家数	31,460戸	31,722戸	262戸増
交付金支払額	2,435百万円	2,464百万円	29百万円増

2 実施状況

(1) 実施市町村数

平成28年度においては、県内45市町村のうち、前年度と同じ35市町村で実施された（表2）。

表2 実施市町村数

項 目	市町村数	備 考
基本方針策定市町村数	35	
実施市町村数	35	

(2) 協定締結面積

第4期対策への移行に伴い、平成28年度の協定締結面積は前年度より360ha増加し、32,151haとなった（表3、図1）。

交付金の対象となりうる農用地面積は41,790ha（推計値）と前年度より301ha増加したことから、対象農用地面積に占める協定締結面積の割合（締結率）は76.9%となり、0.3%増加した（表1）。

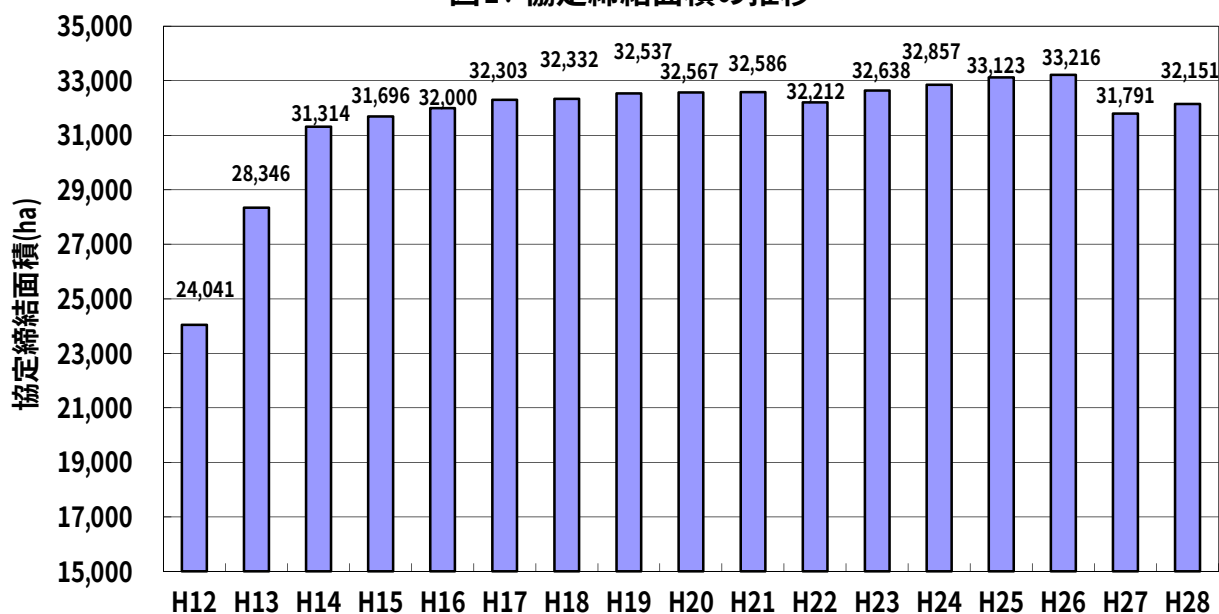
表3 協定締結面積の推移

（単位：ha）

年 度	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
協定締結面積	24,041	28,346	31,314	31,696	32,000	32,303	32,332	32,537	32,567
田	7,970	10,854	12,483	12,754	12,964	13,621	13,809	13,931	13,946
畑	3,091	3,750	4,025	4,111	4,148	4,373	4,429	4,502	4,518
草 地	2,074	2,120	2,246	2,246	2,248	2,158	2,082	2,082	2,081
採草放牧地	10,907	11,622	12,570	12,585	12,640	12,151	12,013	12,022	12,022
年 度	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	前年比
協定締結面積	32,586	32,212	32,638	32,857	33,123	33,216	31,791	32,151	360
田	13,947	14,239	14,531	14,706	14,871	14,928	14,492	14,598	106
畑	4,535	3,958	4,055	4,099	4,184	4,220	3,571	3,601	30
草 地	2,075	2,033	2,112	2,112	2,112	2,112	2,057	2,094	37
採草放牧地	12,030	11,982	11,940	11,939	11,955	11,955	11,671	11,857	186

※ 各項目の計数は、表示単位未満を四捨五入したものであり、その内訳は合計と一致しない場合がある。

図1. 協定締結面積の推移



① 地目別面積

協定締結面積を地目別に見ると、田が14,598haと最も多く45.4%を占め、次いで採草放牧地11,857ha(36.9%)、畑3,601ha(11.2%)、草地2,094ha(6.5%)となっている(図2、図3)。

図2. 地目別協定締結面積

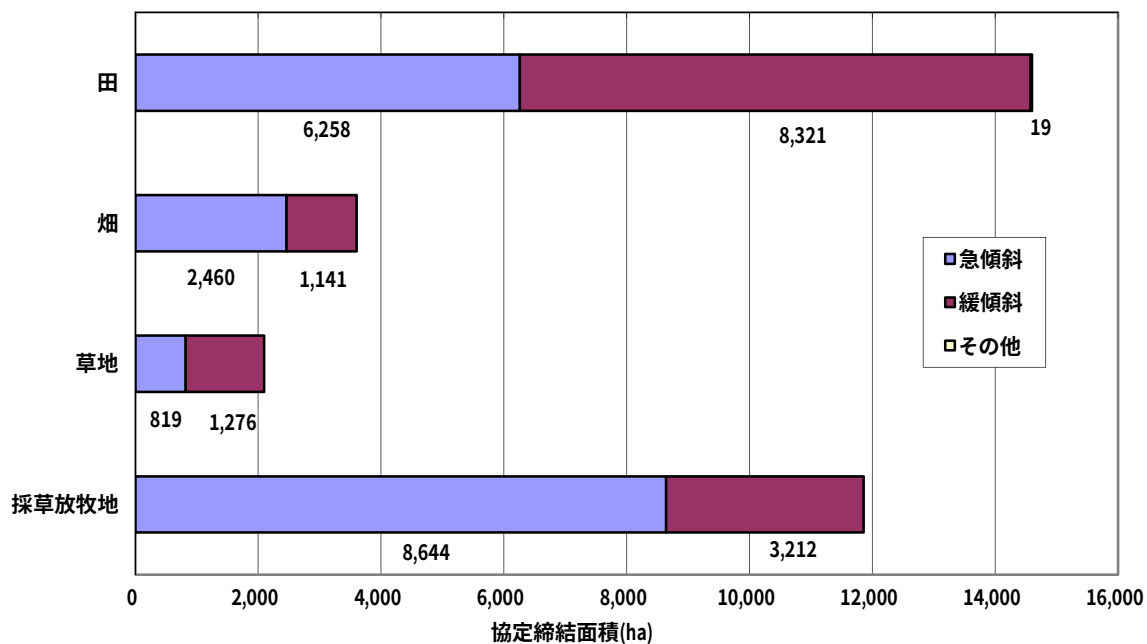
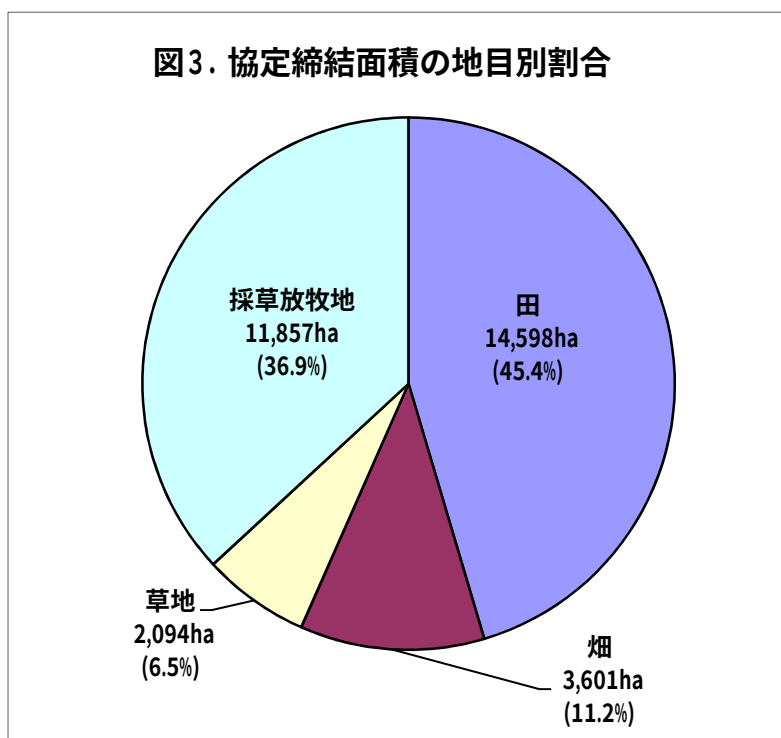


図3. 協定締結面積の地目別割合



② 地域別面積

協定締結面積を地域別に見ると、広大な採草放牧地を有する阿蘇地域が全体の55.7%に当たる17,913haと最も多く、次いで上益城地域の2,906ha（9.0%）、球磨地域の2,874ha（8.9%）等となっている（図4、図5）。

図4. 地域別協定締結面積

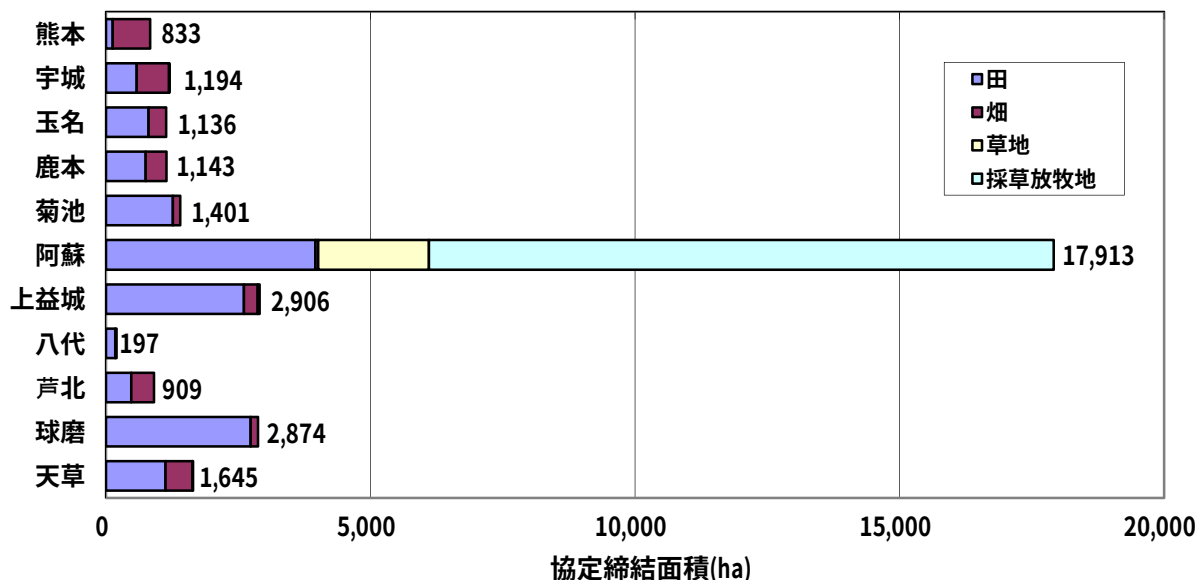
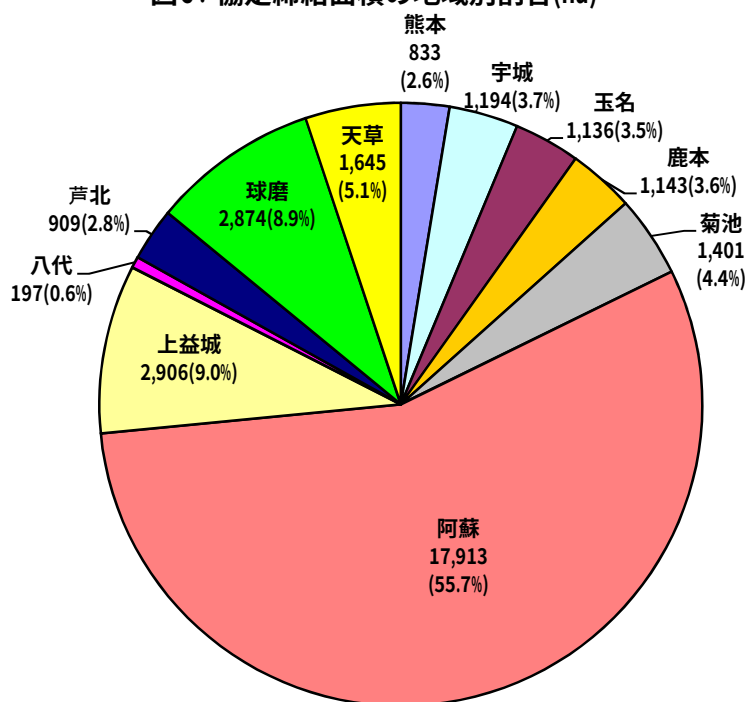


図5. 協定締結面積の地域別割合(ha)



※各項目の計数は、表示単位未満を四捨五入したものであり、合計は100%と一致しない。

(3) 交付金額

平成28年度の交付金額は、協定締結数及び協定締結面積が増加したことから、前年度より約2千9百万円増加し、24億6千4百万円となった（表4、図6）。

また、平成12年度の制度開始当初からの交付金額の累計は約401億円となった。

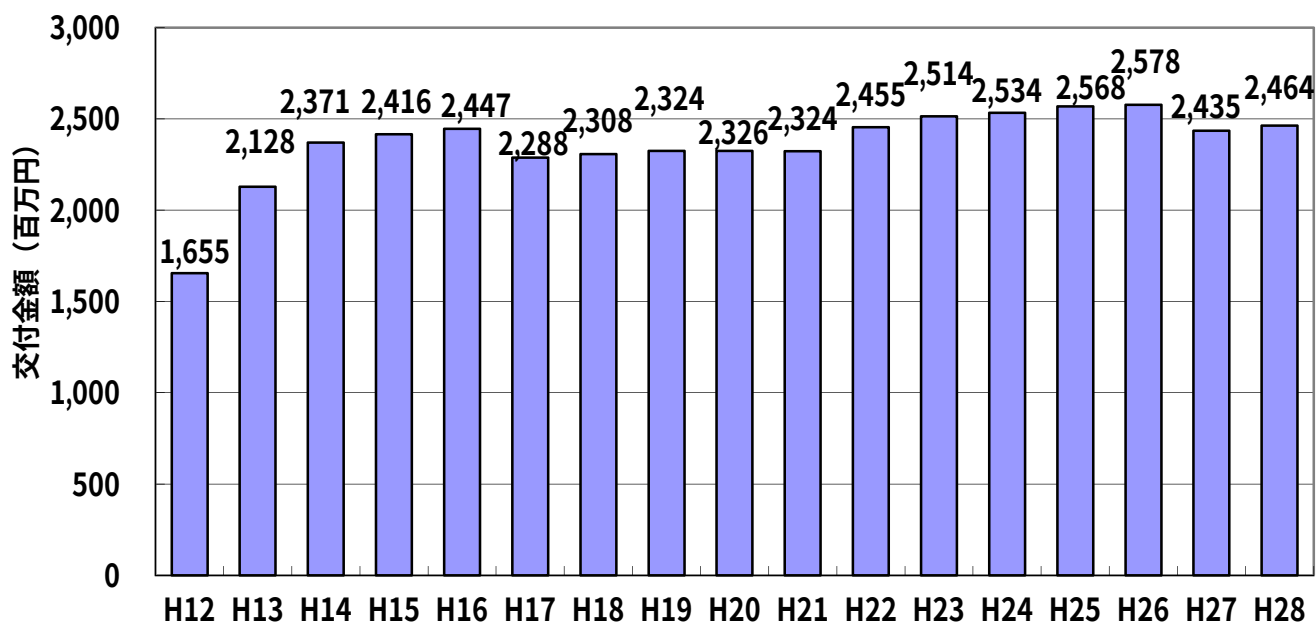
表4 交付金額の推移

（単位：百万円）

項目	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
国 費	814	1,050	1,169	1,191	1,205	1,118	1,127	1,135	1,136
県 費	420	539	601	612	621	585	590	594	595
市町村費	421	539	601	612	621	585	590	594	595
合 計	1,655	2,128	2,371	2,416	2,447	2,288	2,308	2,324	2,326
項目	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	累計
国 費	1,136	1,198	1,227	1,237	1,250	1,255	1,184	1,199	19,631
県 費	594	629	644	649	659	661	625	633	10,251
市町村費	594	629	644	649	659	661	625	633	10,252
合 計	2,324	2,455	2,514	2,534	2,568	2,578	2,435	2,464	40,135

※ 各項目の計数は、表示単位未満を四捨五入したものであり、その内訳は合計と一致しない場合がある。

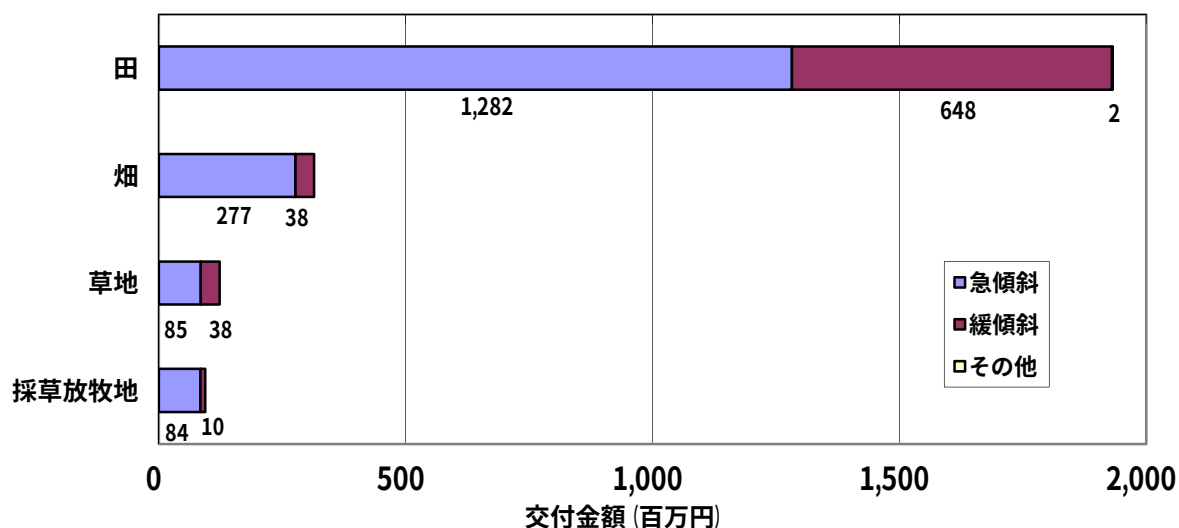
図6. 交付金額の推移



① 地目別交付金額

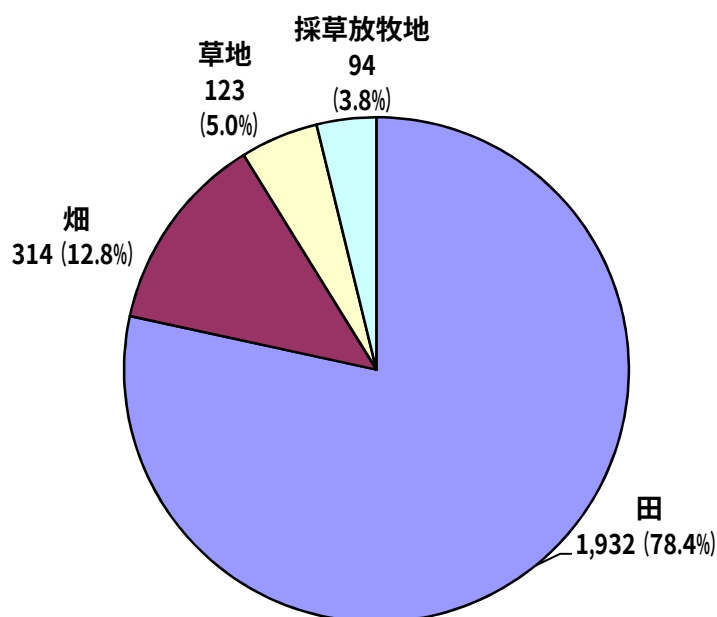
交付金額を地目別に見ると、交付単価の高い田が19億3千2百万円と全体の78.4%を占めており、以下、畑（3億1千4百万円、12.8%）、草地（1億2千3百万円、5.0%）、採草放牧地（9千4百万円、3.8%）の順となっている（図7、図8）。

図7. 地目別交付金額



※各項目の計数は、表示単位未満を四捨五入したものであり、その内訳は合計と一致しない場合がある。

図8. 交付金額の地目別割合 (百万円)



② 地域別交付金額

交付金額を地域別に見ると、阿蘇地域が7億3千万円と最も多く全体の29.7%を占め、次いで、上益城地域が4億2千万円（17.0%）、球磨地域が2億8千万円（11.2%）となっている（図9、図10）。

図9. 地域別交付金額

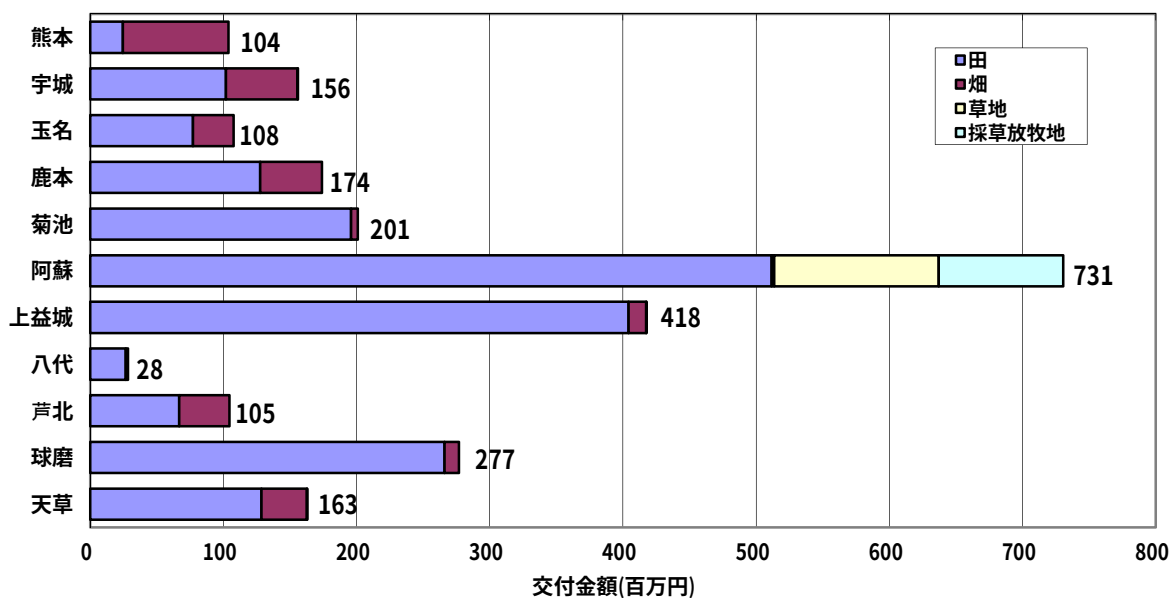
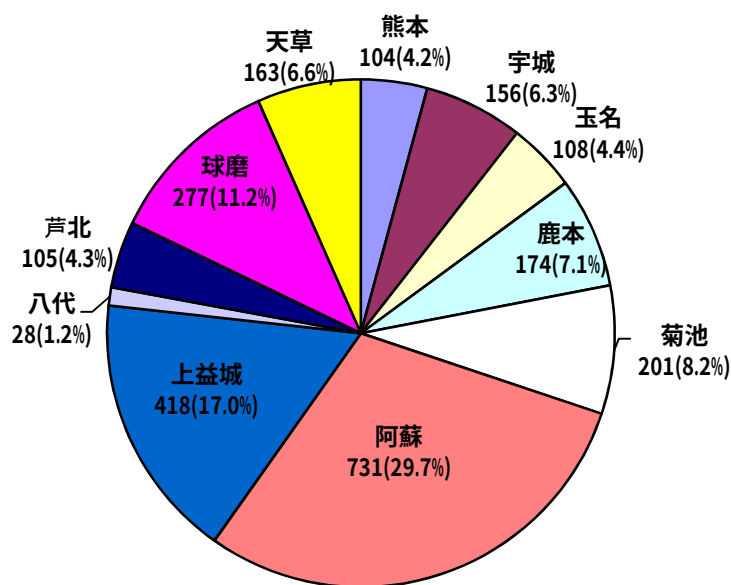


図10. 交付金額の地域別割合 (百万円)



※各項目の計数は、表示単位未満を四捨五入したものであり、合計は100%と一致しない。

(4) 集落協定等の締結状況

平成28年度に取り組まれた集落協定及び個別協定は、本県全体で1,371協定（集落協定1,360、個別協定11）となった。

前年度と比較して、集落協定が16協定増加、個別協定が1協定減少した（図11、表5）。

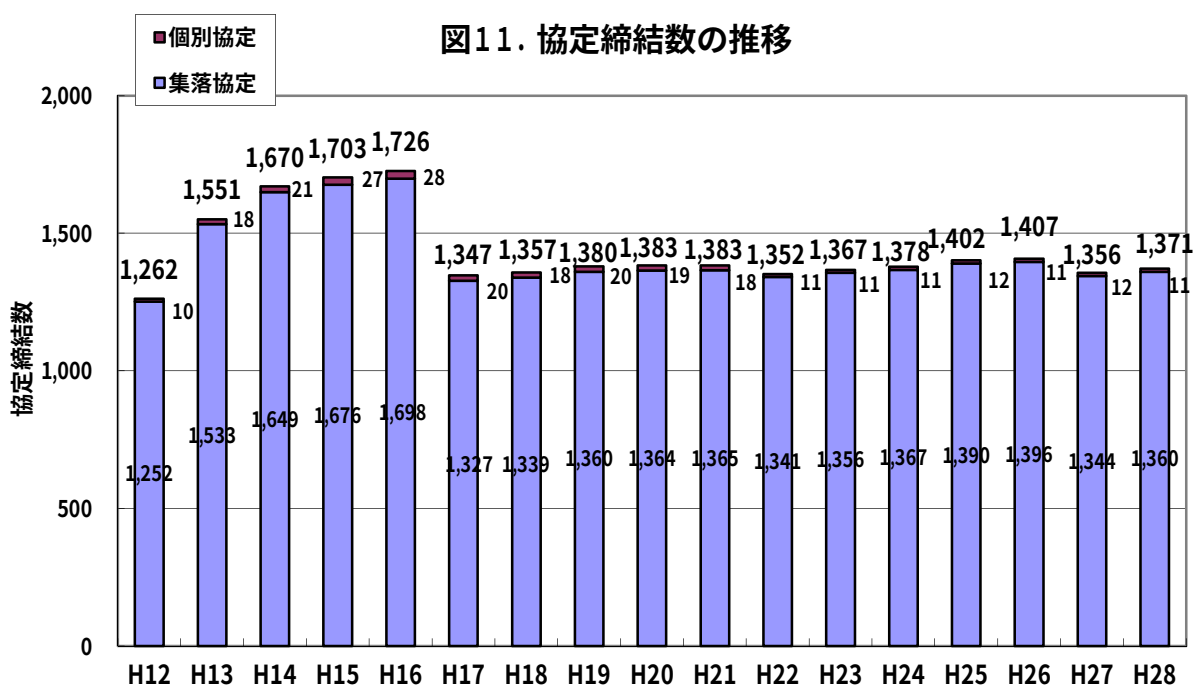


表5. 協定締結数の変動（H27→H28）

	H27	変動要因別内訳					H28	備考
		新規	廃止	統合	分割	計		
協定締結数	1,356	20	2	3	0	15	1,371	
集落協定	1,344	20	1	3	0	16	1,360	※1
個別協定	12	0	1	0	0	-1	11	

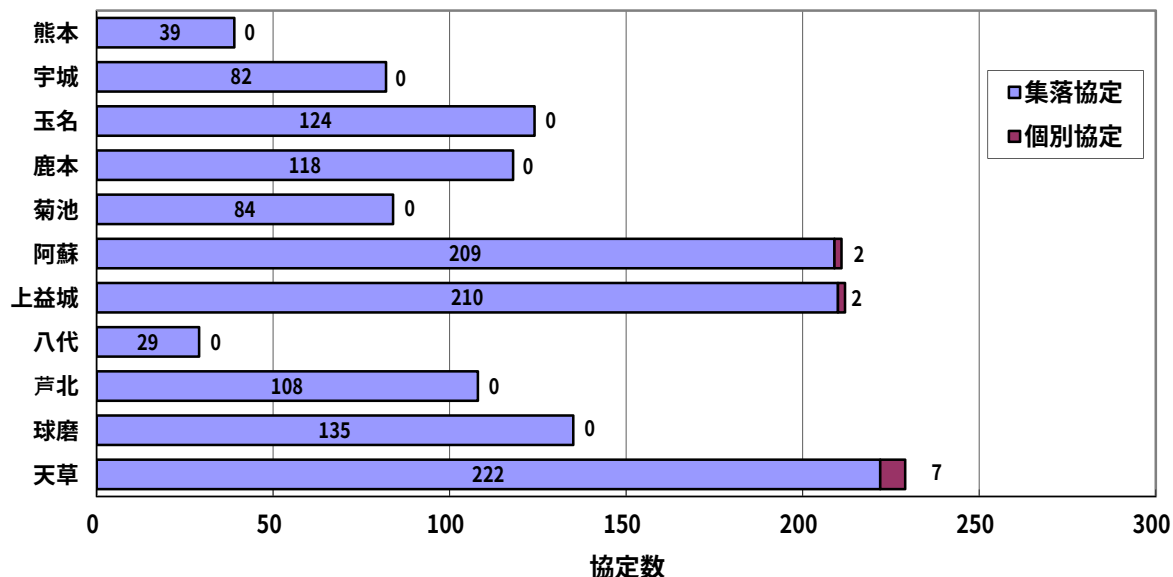
※1

集落戦略作成前の協定毎に異なる活動を行う広域集落協定は、一つの協定として集計。

① 地域別協定数

地域別に見ると、天草地域が229協定（集落222、個別7）と最も多く、次いで上益城地域の212協定（集落210、個別2）、阿蘇地域の211協定（集落209、個別2）となっている（図12）。

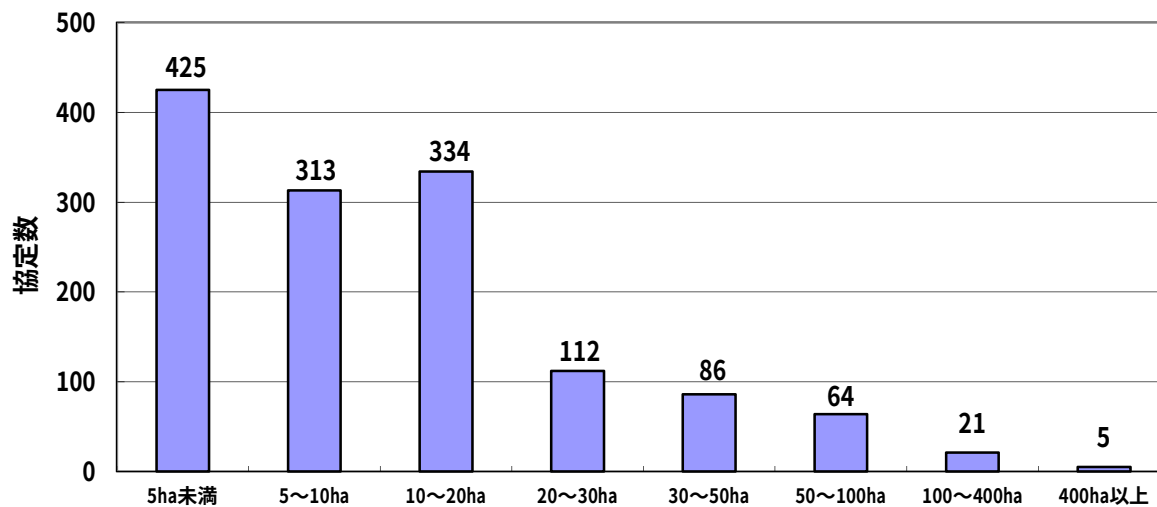
図12. 地域別協定数



② 交付対象面積別集落協定数

交付対象面積別に集落協定数を見ると、5ha未満が425協定と31.3%を占め、5ha以上10ha未満が313協定（23.0%）、10ha以上20ha未満が334協定（24.6%）となっており、10ha未満の協定が全体の半分以上、20ha未満の協定が全体の約8割を占めている（図13）。

図13. 交付面積別集落協定数

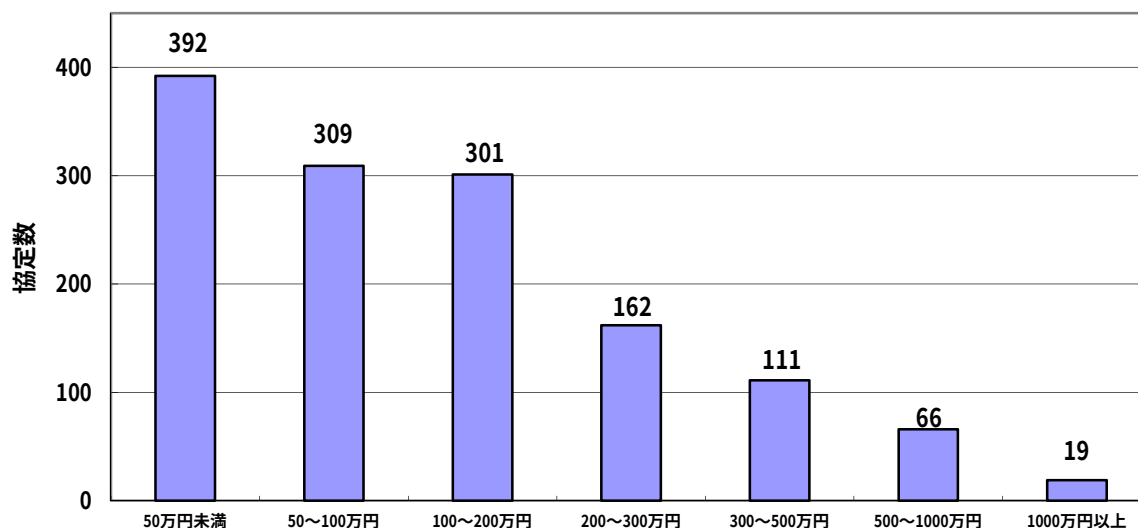


③ 交付金額別集落協定数

交付金額別の集落協定数を見ると、50万円未満が392協定（28.8%）と最も多く、50万円以上100万円未満が309協定（22.7%）、100万円以上200万円未満が301協定（22.1%）となっており、これらで全体の7割を超えている。

一方、1,000万円以上の大規模協定も19協定（1.4%）ある（図14）。

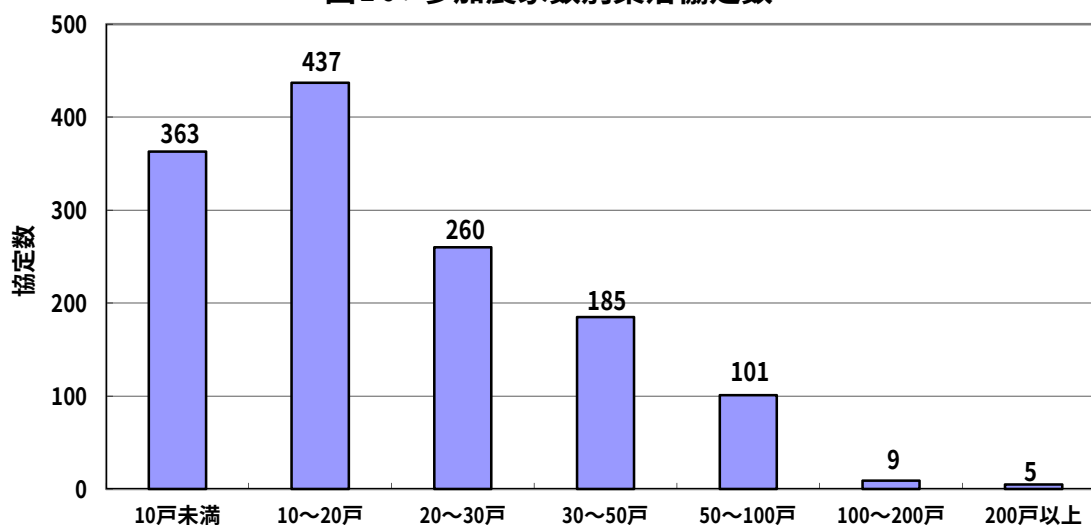
図14. 交付金額別集落協定数



④ 参加農家数別集落協定数

交付金額別の集落協定数を見ると、10戸以上20戸未満が437協定と最も多く全体の30%以上を占め、続いて10戸未満が363協定（26.7%）、20戸以上30戸未満が260協定（19.1%）となっており、30戸未満の協定が全体の約8割を占めている（図15）。

図15. 参加農家数別集落協定数



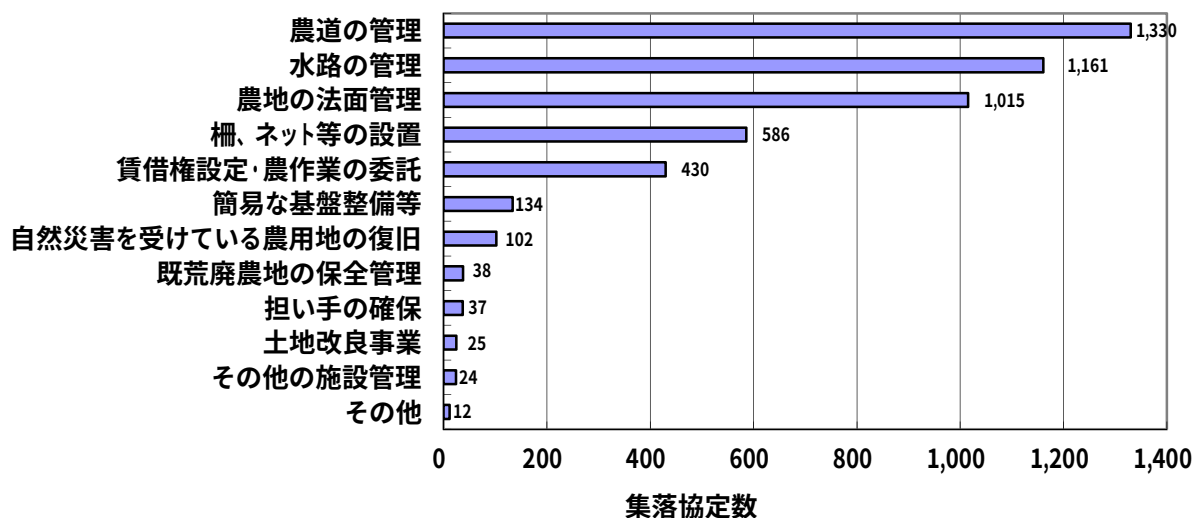
(5) 集落協定の概要

① 農業生産活動等

集落協定において取り組まれている農業生産活動等について見ると、「農道の管理」が最も多く1,330協定（97.8%）、次いで「水路の管理」1,161協定（85.4%）、「農地の法面管理」1,015協定（74.6%）等となっている。

また、平成28年度においては、「自然災害を受けている農用地の復旧」に、102協定の集落で取り組まれている（複数選択可、図16）。

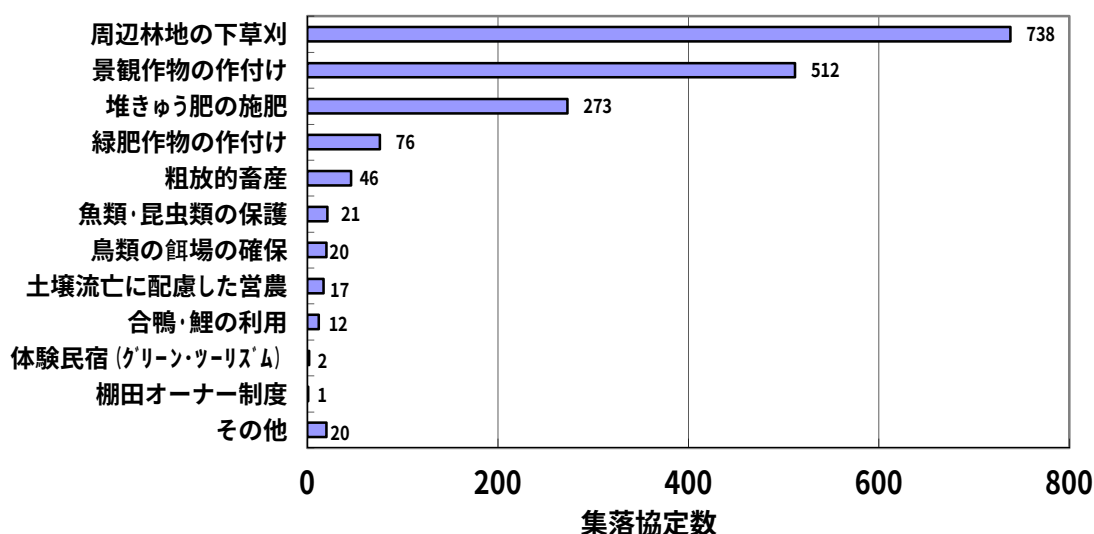
図16. 農業生産活動等



② 多面的機能を増進する活動

多面的機能を増進する活動としては、「周辺林地の下草刈」が最も多く738件（54.3%）、次いで「景観作物の作付け」が512協定（37.6%）、「堆きゅう肥の施肥」が273協定（20.1%）等となっている（複数選択可、図17）。

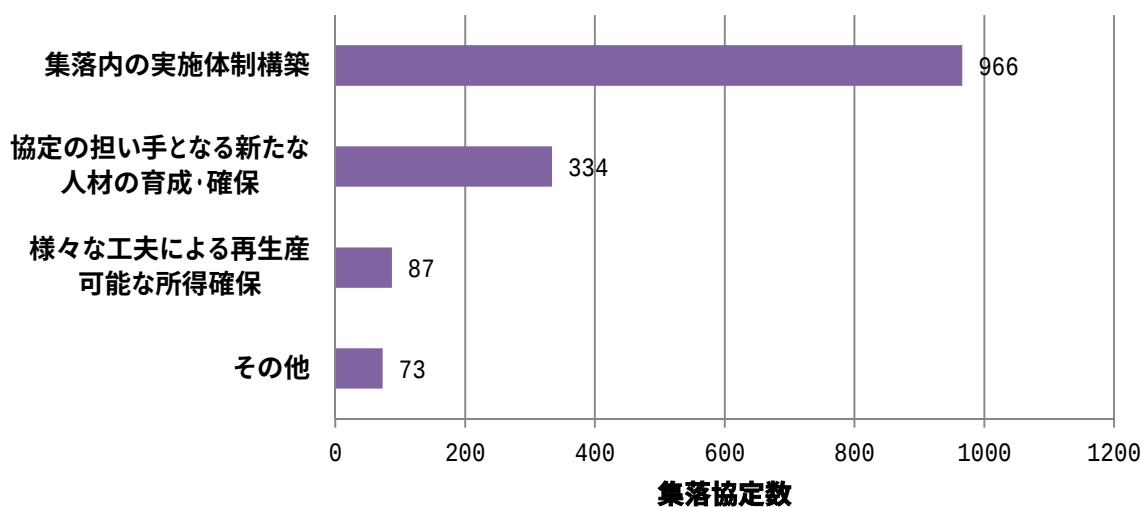
図17. 多面的機能を増進する活動



③ 集落マスタープランにおける集落の目指すべき将来像

集落マスタープランにおける集落の目指すべき将来像としては、「将来にわたり農業生産活動等が可能となる集落内の実施体制構築」が966協定と最も多く、「協定の担い手となる新たな人材の育成・確保」、「協定参加者それぞれが作物生産、加工・直売等様々な工夫により再生産可能な所得を確保」と続いている（複数選択可、図18）。

図18.集落マスタープランにおける集落の目指すべき将来像



(6) 農業生産活動等の体制整備

平成17年度から始まった第2期対策から、取組内容によって交付単価に差が設けられている。

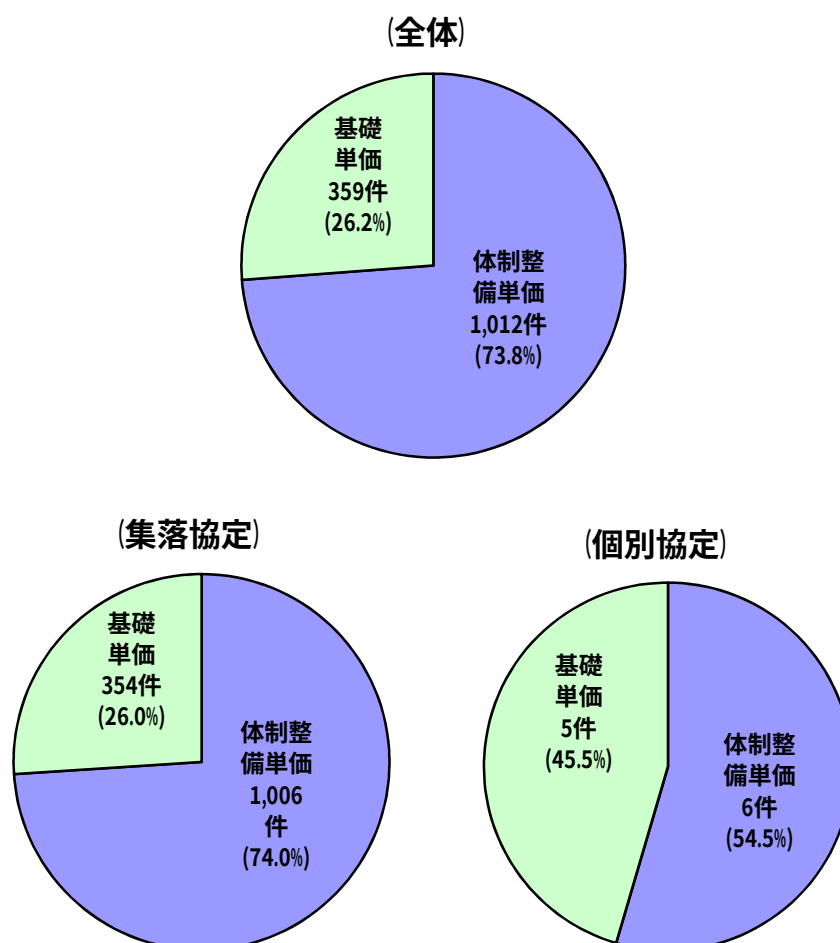
集落協定においては、「農業生産活動等の体制整備のために取り組むべき事項」を実施する場合に体制整備単価（10割単価）となり、そうでない場合は基礎単価（＝体制整備単価の8割の単価）となる。

個別協定においては、自作地を含まない場合及び「農用地の利用権の設定等として取り組むべき事項」を実施する場合は、体制整備単価となる。

① 単価別の取組割合

平成28年度において、単価別に取り組割合を見ると、約7割に当たる1,012協定（前年度比15協定増）が体制整備単価で、約3割の359協定（前年度同）が基礎単価となっている（図19）。

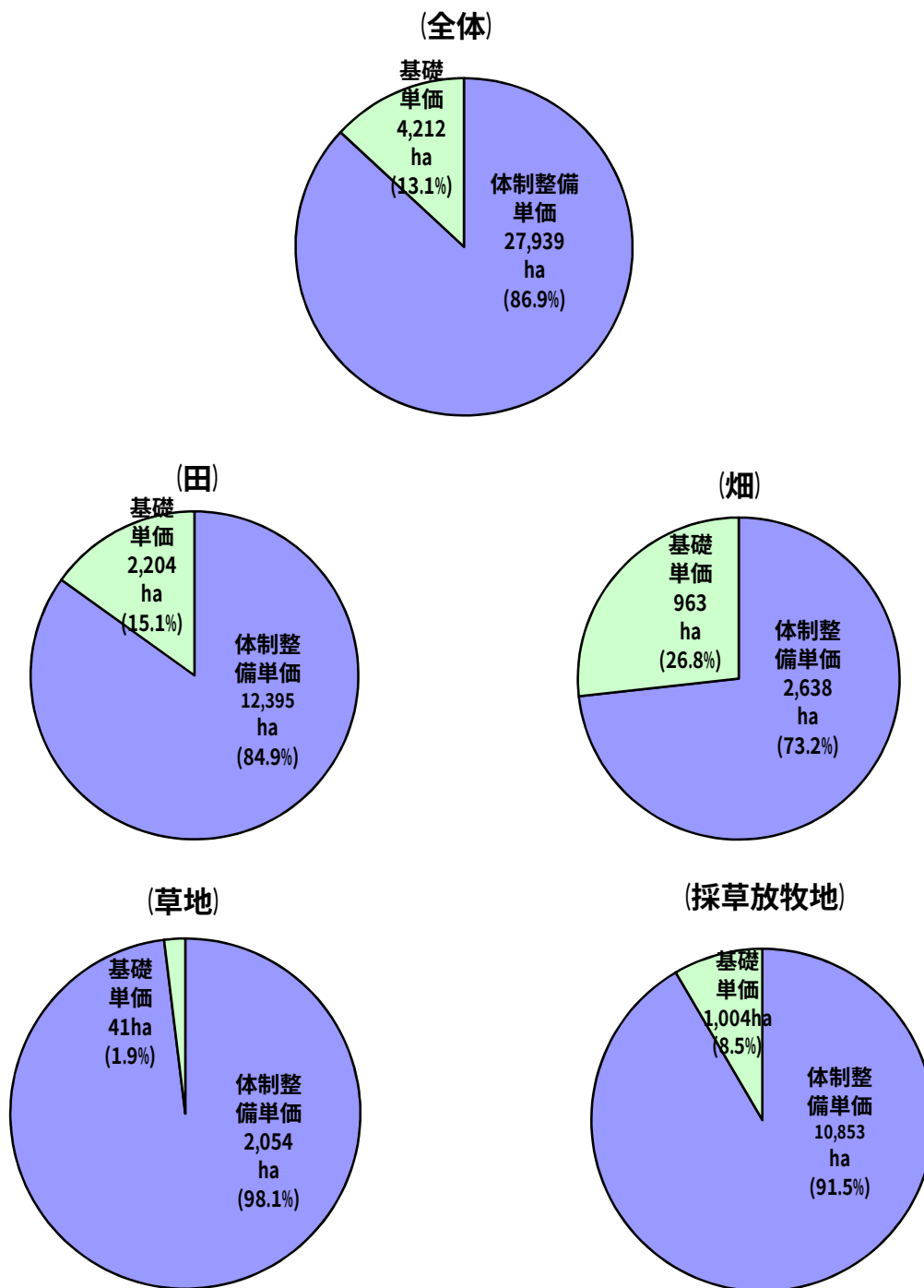
図19. 単価別の取組割合（協定数ベース）



これを協定面積ベースで見ると、体制整備単価が全体の約9割の27,939ha（前年度比347ha増）を占め、基礎単価が残り1割の4,212ha（同13ha増）となっている。

地目別には、草地で体制整備単価の割合が非常に高いが、田と畑では体制整備単価の割合が協定農地全体よりも低くなっている（図20）。

図20. 単価別の取組割合（協定面積ベース）

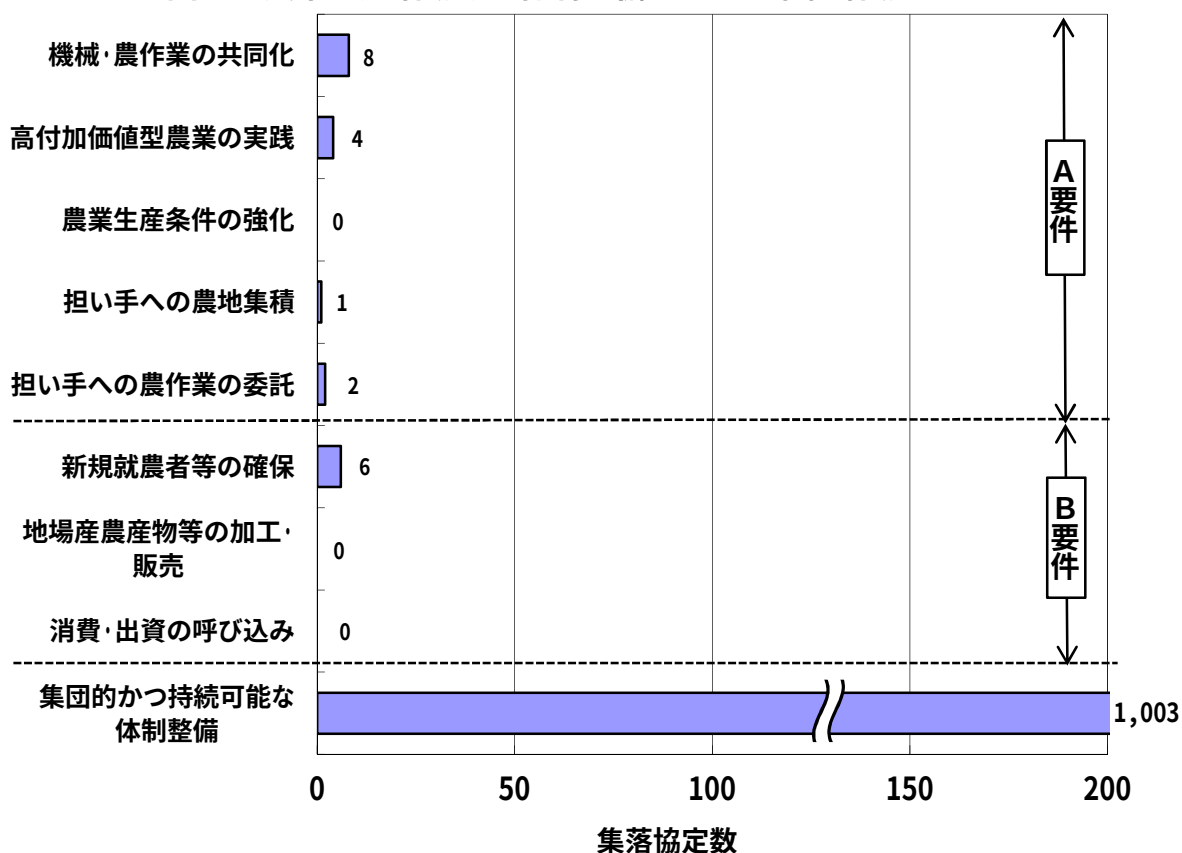


② 農業生産活動等の体制整備のための取組活動

集落協定における農業生産活動等の体制整備のための取組みの内容を見ると、体制整備単価に取り組む1,006協定のうち、ほぼすべての1,003協定において、C要件の「集団的かつ持続可能な体制整備」を選択している。また、A要件を選択した協定が7協定、B要件を選択した協定が6協定あった。

A要件の中で最も多く選択されている活動項目は「機械・農作業の共同化」であり、B要件では「新規就農者等の確保」であった（図21）。

図21. 農業生産活動等の体制整備のための取組活動 ※複数選択可



(7) 加算措置

本制度では、地域農業の維持・発展に資する一定の取組みを行う場合、加算措置が講じられている。

平成28年度には、超急傾斜農地保全管理加算に、5市町村96協定・356haが取り組んだ。また、平成28年度から新たに、集落連携・機能維持加算（集落協定の広域化支援）に、1市1協定・37haが取り組んでいる（表6）。

表6. 加算措置の取組状況

(単位：件、ha、千円)

区 分	協定数	面 積	金 額	備考
交付金全体	1,371	32,151	2,463,808	
うち 超急傾斜農地保全管理加算	96	356	21,367	
集落連携・機能維持加算 (集落協定の広域化支援)	1	37	1,097	
集落連携・機能維持加算 (小規模・高齢化集落支援)	-	-	-	
加 算 計	97	393	22,464	

(8) 集落協定における交付金の使途

平成28年度は、集落協定への交付金のうち52.8%（約12億9千8百万円）が集落共同取組活動へ充当され、残り47.2%（約11億6千1百万円）が参加農家に対象面積割等で配分されている（図22）。

協定ごとの共同取組活動への充当割合を見ると、50%以上60%未満が710協定（52.2%）と最も多くなっており、共同取組活動に100%を配分している協定が183協定（13.5%）ある一方で、共同取組活動への配分をしていない協定も13協定（1.0%）あった（図23）。

図22. 交付金の共同活動充当割合

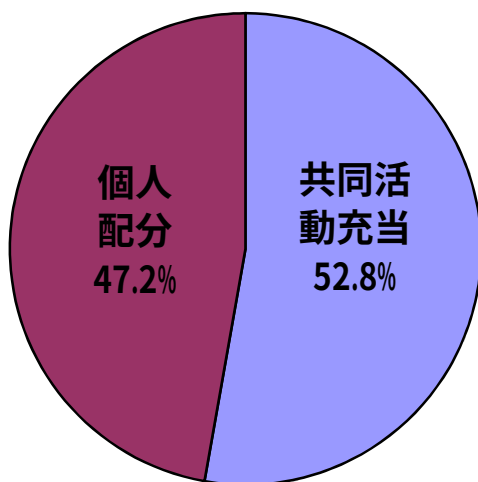
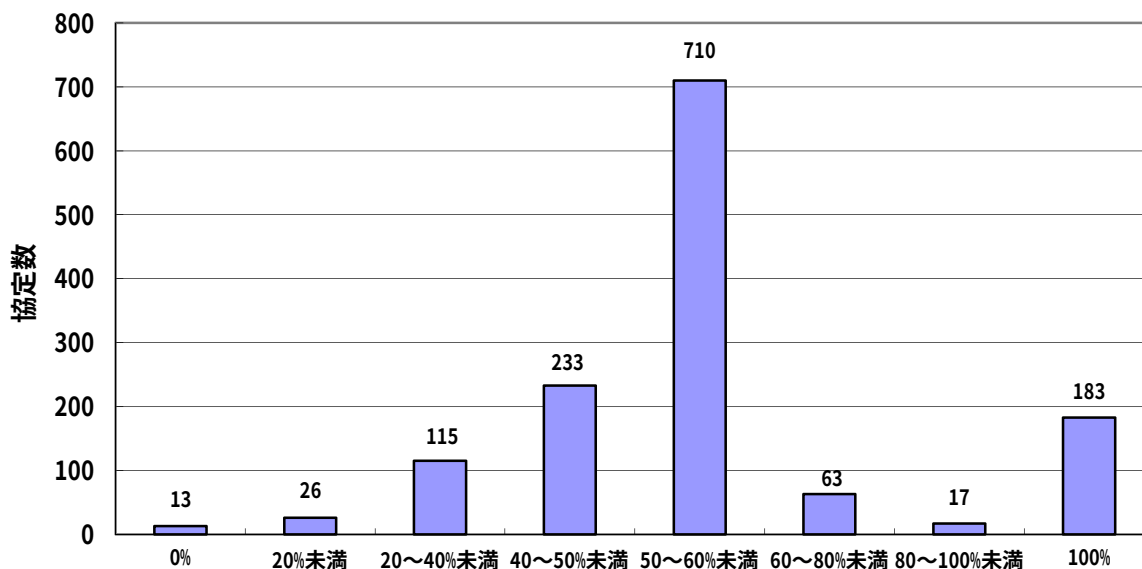


図23. 交付金の共同活動充当割合別集落協定数



平成28年度中山間地域等直接支払交付金 市町村別実績

単位:戸、㎡、円、千円、%

地域名	市町村名	協定数			協定参加農家数	協定面積								交付金額											
		集落協定	個別協定	計		総面積	農用地区分				傾斜等区分			総額	農用地区分				傾斜等区分			1協定当たり(千円)	1農家当たり(千円)	共同取組割合(平均)	
							田	畑	草地	採草放牧地	急傾斜	緩傾斜	小区画		田	畑	草地	採草放牧地	急傾斜	緩傾斜	小区画				
1	熊本	熊本市	39	0	39	1,428	8,325,913	1,227,674	7,098,239	0	0	8,325,913	0	0	104,007,044	24,626,787	79,380,257	0	0	104,007,044	0	0	2,667	73	63.2
2	宇城	宇土市	8	0	8	108	708,986	42,146	666,840	0	0	707,027	1,959	0	8,538,051	885,066	7,652,985	0	0	8,531,195	6,856	0	1,067	79	50.0
3		宇城市	36	0	36	585	5,921,502	974,158	4,947,344	0	0	4,782,029	1,139,473	0	60,513,150	17,486,775	43,026,375	0	0	56,735,234	3,777,916	0	1,681	103	43.5
4		美里町	38	0	38	1,201	5,310,351	4,780,713	513,641	0	15,997	4,182,619	1,127,732	0	86,637,034	83,670,259	2,950,778	0	15,997	79,843,959	6,793,075	0	2,280	72	50.4
		小計	82	0	82	1,894	11,940,839	5,797,017	6,127,825	0	15,997	9,671,675	2,269,164	0	155,688,235	102,042,100	53,630,138	0	15,997	145,110,388	10,577,847	0	1,899	82	47.7
5	玉名	玉名市	5	0	5	133	783,768	392,405	391,363	0	0	633,157	150,611	0	10,512,948	6,439,719	4,073,229	0	0	9,370,923	1,142,025	0	2,103	79	13.6
6		和水町	55	0	55	1,105	6,635,357	3,954,045	2,681,312	0	0	2,234,517	4,400,840	0	60,078,092	34,713,386	25,364,706	0	0	27,948,461	32,129,631	0	1,092	54	51.0
7		南関町	64	0	64	895	3,938,855	3,686,352	252,503	0	0	546,433	3,392,422	0	37,234,127	36,028,449	1,205,678	0	0	11,060,662	26,173,465	0	582	42	54.1
		小計	124	0	124	2,133	11,357,980	8,032,802	3,325,178	0	0	3,414,107	7,943,873	0	107,825,167	77,181,554	30,643,613	0	0	48,380,046	59,445,121	0	870	51	48.4
8	鹿本	山鹿市	118	0	118	2,075	11,425,816	7,516,193	3,909,623	0	0	7,525,474	3,900,342	0	174,022,370	127,722,075	46,300,295	0	0	146,429,955	27,592,415	0	1,475	84	47.3
9	菊池	菊池市	84	0	84	2,182	14,014,912	12,621,209	1,393,703	0	0	7,545,513	6,469,399	0	201,013,853	195,906,825	5,107,028	0	0	155,788,613	45,225,240	0	2,393	92	43.5
10	阿蘇	阿蘇市	6	0	6	2,284	102,595,293	11,663,872	7,697	17,372,554	73,551,170	50,202,512	52,200,092	192,689	249,927,961	102,540,820	26,939	94,616,659	52,743,543	118,234,335	130,152,114	1,541,512	41,655	109	80.3
11		南小国町	64	1	65	1,625	25,507,935	3,368,136	67,160	906,133	21,166,506	23,250,584	2,257,351	0	76,245,761	48,247,551	246,512	8,659,290	19,092,408	62,757,809	13,487,952	0	1,173	47	65.8
12		小国町	28	0	28	725	8,104,316	4,013,217	312,728	397,823	3,380,548	5,338,664	2,765,652	0	62,313,129	56,644,565	1,094,547	1,193,469	3,380,548	43,708,515	18,604,614	0	2,225	86	45.1
13		産山村	19	1	20	424	13,716,490	2,840,519	24,290	1,781,975	9,069,706	11,898,468	1,818,022	0	74,667,882	49,580,527	85,014	16,433,451	8,568,890	67,260,168	7,407,714	0	3,733	176	39.2
14		高森町	27	0	27	326	6,310,464	2,086,643	0	0	4,223,821	5,145,029	1,165,435	0	42,428,056	38,746,903	0	0	3,681,153	39,073,889	3,354,167	0	1,571	130	37.6
15		南阿蘇村	38	0	38	1,791	16,376,223	13,348,033	4,647	486,377	2,537,166	8,163,721	8,212,502	0	187,505,366	182,729,354	16,264	2,464,611	2,295,137	126,250,141	61,255,225	0	4,934	105	42.3
16		西原村	27	0	27	1,074	6,521,602	2,267,338	127,629	0	4,126,635	5,473,004	1,048,598	0	37,514,993	33,147,938	510,861	0	3,856,194	30,056,928	7,458,065	0	1,389	35	55.0
		小計	209	2	211	8,249	179,132,323	39,587,758	544,151	20,944,862	118,055,552	109,471,982	69,467,652	192,689	730,603,148	511,637,658	1,980,137	123,367,480	93,617,873	487,341,785	241,719,851	1,541,512	3,463	89	58.1
17	上益城	御船町	31	0	31	638	3,540,857	3,331,080	209,777	0	0	3,332,993	207,864	0	69,495,614	67,528,624	1,966,990	0	0	68,062,939	1,432,675	0	2,242	109	50.5
18		甲佐町	15	0	15	750	1,703,921	1,340,941	362,980	0	0	292,980	1,410,941	0	15,573,800	13,930,741	1,643,059	0	0	5,710,079	9,863,721	0	1,038	21	100.0
19		山都町	164	2	166	2,615	23,811,024	21,392,480	2,047,616	0	370,928	14,693,343	9,117,681	0	332,634,605	322,736,822	9,559,227	0	338,556	273,101,745	59,532,860	0	2,004	127	51.7
		小計	210	2	212	4,003	29,055,802	26,064,501	2,620,373	0	370,928	18,319,316	10,736,486	0	417,704,019	404,196,187	13,169,276	0	338,556	346,874,763	70,829,256	0	1,970	104	53.3
20	八代	八代市	29	0	29	578	1,967,186	1,749,309	217,877	0	0	1,020,610	946,576	0	28,478,782	26,854,495	1,624,287	0	0	21,401,905	7,076,877	0	982	49	71.2
21	芦北	水俣市	46	0	46	588	2,985,794	1,433,583	1,552,211	0	0	2,006,724	979,070	0	32,530,169	21,433,275	11,096,894	0	0	28,470,176	4,059,993	0	707	55	47.9
22		芦北町	42	0	42	1,004	4,465,715	2,820,843	1,644,872	0	0	2,489,728	1,975,987	0	54,355,467	37,809,638	16,545,829	0	0	39,880,808	14,474,659	0	1,294	54	52.5
23		津奈木町	20	0	20	263	1,638,544	538,841	1,099,703	0	0	1,042,987	595,557	0	17,830,439	7,760,564	10,069,875	0	0	14,515,381	3,315,058	0	892	68	50.0
		小計	108	0	108	1,855	9,090,053	4,793,267	4,296,786	0	0	5,539,439	3,550,614	0	104,716,075	67,003,477	37,712,598	0	0	82,866,365	21,849,710	0	970	56	50.6
24	球磨	人吉市	5	0	5	100	669,379	669,379	0	0	0	227,564	441,815	0	8,313,364	8,313,364	0	0	0	4,778,844	3,534,520	0	1,663	83	60.3
25		あさぎり町	40	0	40	1,233	11,897,717	11,695,889	201,828	0	0	673,261	11,224,456	0	94,598,344	92,462,227	2,136,117	0	0	12,440,688	82,157,656	0	2,365	77	42.0
26		多良木町	30	0	30	1,234	9,375,456	8,898,839	476,617	0	0	1,588,554	7,786,902	0	92,317,211	88,740,478	3,576,733	0	0	31,093,199	61,224,012	0	3,077	75	43.2
27		湯前町	26	0	26	619	3,801,350	3,801,350	0	0	0	54,432	3,746,918	0	31,118,416	31,118,416	0	0	0	1,143,072	29,975,344	0	1,197	50	77.2
28		水上村	14	0	14	259	1,588,271	1,588,271	0	0	0	1,342,124	246,147	0	33,421,848	33,421,848	0	0	0	31,452,672	1,969,176	0	2,387	129	48.8
29		相良村	6	0	6	105	388,376	294,742	93,634	0	0	157,016	231,360	0	4,704,817	4,341,827	362,990	0	0	3,255,450	1,449,367	0	784	45	46.6
30		五木村	4	0	4	38	138,713	84,264	54,449	0	0	108,688	30,025	0	2,005,382	1,379,219	626,163	0	0	1,765,182	240,200	0	501	53	87.6
31		山江村	3	0	3	77	449,720	0	449,720	0	0	249,006	200,714	0	2,916,445	0	2,916,445	0	0	2,351,836	564,609	0	972	38	44.8
32		球磨村	7	0	7	147	432,595	302,530	130,065	0	0	379,809	52,786	0	7,399,287	6,282,150	1,117,137	0	0	7,189,967	209,320	0	1,057	50	53.4
		小計	135	0	135	3,812	28,741,577	27,335,264	1,406,313	0	0	4,780,454	23,961,123	0	276,795,114	266,059,529	10,735,585	0	0	95,470,910	181,324,204	0	2,050	73	48.5
33	天草	天草市	199	6	205	3,095	14,937,872	10,476,502	4,416,952	0	44,418	5,251,404	9,686,468	0	148,641,372	119,477,138	29,143,481	0	20,753	84,039,216	64,602,156	0	725	48	51.3
34		上天草市	8																						

発行者：熊本県
所 属：農林水産部農村振興局
むらづくり課
発行年度：平成２９年度